

对外投资合作国别（地区）指南

牙买加 (2021年版)

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻牙买加大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

前言

当前，世界正处于大发展大变革大调整时期，和平与发展仍然是时代主题，经济全球化在曲折中继续前进，开展国际经贸合作面临重要机遇。同时，世界百年未有之大变局正加速演进，新一轮科技革命和产业变革带来的竞争日趋激烈，气候变化、疫情防控等全球性问题对人类社会带来前所未有的影响，国际经贸合作环境日趋复杂。我国建设更高水平开放型经济新体制，发展对外投资合作，应把握国际格局发展战略态势，统筹国内和国际，积极应对挑战，趋利避害，实现可持续发展，为全球经济复苏作出积极贡献。

商务部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，积极鼓励有条件的企业走出去，融入全球产业链供应链，引导对外投资合作健康平稳有序发展。2020年，中国对外直接投资额达1537.1亿美元，首次位居全球第一，在全球直接投资中的影响力不断扩大。中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国经济社会发展，也为全球经济复苏注入活力。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境，有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险，商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2021版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》涵盖175个国家和地区，全面、客观地反映对外投资合作所在国别（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。在数字经济和绿色经济正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量和全球发展新动能的背景下，《指南》对部分国别（地区）发展数字经济和绿色发展的有关政策法规、发展现状和国际合作给予关注。

希望2021版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，我们将认真吸纳有益建议，不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业国际化经营能力和水平，应对各类风险挑战，推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格

局，创新《指南》编制工作，更加精准有效地为走出去企业提供优质信息服务，助力企业走出去行稳致远。

对外投资合作国别（地区）指南
编制办公室
2022年1月

参赞的话

牙买加位于加勒比海西北部，是加勒比地区最大的英语国家，自然风光优美，人民热情好客。驰名世界的蓝山咖啡、雷鬼音乐，让人心驰神往；以博尔特为代表的田径运动员，以优异的成绩让人们从另一个侧面认识了这个美丽的国家。牙买加投资环境总体良好，但社会治安、犯罪等问题突出。其特点如下：

第一，政局基本稳定。牙买加政治体制比较成熟，工党和人民民族党两大政党通过选举决定执政权。1944年以来已举行18次大选，未出现剧烈的政局动荡和军事政变。2020年9月3日牙进行新一届选举，霍尔尼斯总理领导的工党获得连任。

第二，经济发展缓慢。近年来，牙买加GDP年均增速在1%左右，旅游业为其经济支柱。受新冠肺炎疫情影响，2020年，牙买加经济大幅萎缩，GDP下降约10%。国际贸易大幅下滑，吸收投资锐减，民生形势恶化。

第三，对外联络便捷。牙买加以英语为母语，对外交流顺畅；交通便捷，拥有2个国际机场、15个港口，是连接南美、北美、非洲、欧洲的重要枢纽；金融环境较宽松，外汇汇入汇出自由，个人和企业均可在牙买加商业银行开设账户。

第四，投资政策较好。外国投资者在牙买加享受普遍非歧视性原则待遇，受到有关法律和多、双边投资保护协定的保护。牙买加鼓励在旅游、制造业、电信、农业、金融服务、采矿与能源、建筑业、创意产业、新兴产业等领域投资，并给予不同程度的优惠政策。为吸引投资，牙买加大力改善营商环境，在世界银行2020年营商环境便利指数排名的190个经济体中列第71位。

第五，牙买加数字经济发展程度不高，互联网普及率低于全球平均水平，网络基础设施不够完善。政府计划希努力推动数字技术融入日常运营，使牙买加跨越数字鸿沟。牙买加重视发展风能、太阳等可再生能源，努力实现2030年替代能源发电占比30%，2037年达到50%的目标。

第六，社会治安状况不佳。牙买加是南美、北美枪支和毒品走私的重要中转站。新政府上台以来大力打击违法犯罪，采取一系列措施如在蒙特哥贝市、克莱伦登等地实行临时特别行动区、宵禁等。

第七，部分政府部门办事效率有待提高。牙买加政府项目审批速度缓慢，从公布征求建议书到授予合同可能长达两年。根据2019年《全球竞争



力指数报告》，牙买加全球竞争力排名第80位。报告认为，影响商业环境的主要因素包括低效的政府机构、犯罪和盗窃、腐败等。

2020年3月，新冠肺炎疫情在牙买加暴发，牙买加经济社会发展遭受重创。政府陆续实施封锁、宵禁等限制措施，出台经济复苏、疫苗接种计划，目前，牙买加经济正在缓慢复苏，疫苗接种缓慢推进。

中国和牙买加于1972年建交以来，两国坚持平等、互利、合作、共赢的原则，在政治、经济、文化等方面广泛开展交流与合作，双边关系稳步发展，经贸合作硕果累累。作为双边经贸的重要组成部分，投资合作更是取得了蓬勃发展。中资企业自2003年开始进入牙买加，在建筑、基础设施、农业、电信等领域以各种形式开展合作。近年来，中资企业在牙买加投资项目不断，且规模较大。中资企业在实施项目的同时，重视加强文化建设，参与社会活动，热心公益事业，以自身实力维护了中国企业形象，形成和谐共赢的良好局面，在牙买加乃至加勒比地区产生了较大影响。如中成股份公司为所在社区修缮道路；泛加糖业公司为当地提供农业技术指导；中港公司举办工程和项目管理研讨会，开展慈善捐助活动等。新冠肺炎疫情在牙买加爆发以来，中资企业积极承担社会责任，向牙买加各界捐钱捐物，助力牙方抗击疫情。中资企业在牙买加投资合作业务具有良好的示范效应，以项目质量高、技术强得到业内人士的充分肯定，以保护环境、创造就业赢得社会各界的普遍赞扬，牙买加对中国投资满怀期待。

对有意到牙买加投资合作的企业，特提出以下建议供参考：

一是融入当地社会，带动当地发展。建议企业深入了解牙买加国情，遵守法律法规，尊重风俗习惯。采取属地化管理，合理选用有能力的牙买加人参与企业管理，提升其知识水平、管理能力，并带动当地就业。

二是增强安全意识，加强安全管理。及时了解安全信息，对员工进行警示教育和外出提醒；密切与警方的联系，寻求安全保护。建立健全安全管理制度，查找安全隐患，及时整改，确保安全措施落实到位。

三是承担社会责任，树立良好形象。依托技术、设备、人才等优势，积极帮助牙买加促进经济发展，改善民生，以赢得社会各界的尊重和信任，为在当地开展业务创造良好氛围。

四是选好合作方式，取得政府支持。牙买加与IMF签署中期贷款协议后，IMF严格限制其政府主权担保的贷款，投资项目成为牙买加最受欢迎的合作方式。中资企业如能带资开展业务，可获得当地政府的大力支持。

我们热情欢迎中资企业和个人前往牙买加投资兴业，并将诚挚地为大家提供周到的服务。

目 录

导言 这本指南将告诉你什么?	7
1. 国家概况	8
1.1 发展简史	8
1.2 自然环境	8
1.2.1 地理位置	8
1.2.2 自然资源	9
1.2.3 气候条件	9
1.3 人口和行政区划	10
1.3.1 人口分布	10
1.3.2 行政区划	10
1.4 政治环境	11
1.4.1 政治制度	11
1.4.2 主要党派	12
1.4.3 政府机构	12
1.5 社会文化	13
1.5.1 民族	13
1.5.2 语言	13
1.5.3 宗教和习俗	13
1.5.4 科教和医疗	14
1.5.5 工会及其他非政府组织	15
1.5.6 主要媒体	16
1.5.7 社会治安	16
1.5.8 节假日	16
2. 经济概况	17
2.1 宏观经济	17
2.2 重点/特色产业	18
2.3 基础设施	20
2.3.1 公路	20
2.3.2 铁路	21

2.3.3 空运	21
2.3.4 水运	22
2.3.5 电力	22
2.3.6 数字基础设施	22
2.4 物价水平	23
2.5 发展规划	23
3. 经贸合作	26
3.1 经贸协定	26
3.2 对外贸易	26
3.3 吸收外资	27
3.4 外国援助	27
3.5 中牙经贸	28
3.5.1 双边协定	28
3.5.2 双边贸易	29
3.5.3 中国对牙买加投资	29
3.5.4 承包工程和劳务合作	30
3.5.5 境外经贸合作区	31
3.5.6 中牙产能合作	31
4. 投资环境	32
4.1 投资吸引力	32
4.2 金融环境	32
4.2.1 外汇管理	32
4.2.2 外汇管理	32
4.2.3 银行和保险公司	33
4.2.4 融资渠道	33
4.2.5 信用卡使用	33
4.3 证券市场	34
4.4 要素成本	34
4.4.1 水、电、气、价格	34
4.4.2 劳动力工薪及供需	35
4.4.3 土地及房屋价格	35
4.4.4 建筑成本	36

5. 法规政策	37
5.1 贸易法规和政策	37
5.1.1 贸易主管部门	37
5.1.2 贸易法规	37
5.1.3 贸易管理的相关规定	37
5.1.4 进出口商品检验检疫	38
5.1.5 海关管理规章制度	39
5.2 外国投资法规	40
5.2.1 投资主管部门	40
5.2.2 投资行业的规定	41
5.2.3 投资方式的规定	43
5.2.4 安全审查的规定	43
5.2.5 基础设施PPP模式的规定	43
5.3 数字经济相关政策和法规	44
5.4 绿色经济相关政策和法规	44
5.5 企业税收	44
5.5.1 税收体系和制度	44
5.5.2 主要税赋和税率	45
5.6 特殊经济区域规定	47
5.6.1 经济特区法规	47
5.6.2 经济特区介绍	47
5.7 劳动就业法规	48
5.7.1 劳动法核心内容	48
5.7.2 外国人在牙买加工作的规定	48
5.8 外国企业在牙买加获得土地/林地的规定	49
5.8.1 土地法的主要内容	49
5.8.2 外资企业获得土地的规定	50
5.9 外资公司参与当地证券交易的规定	50
5.10 环境保护法规	50
5.10.1 环保管理部门	50
5.10.2 主要环保法律法规	50
5.10.3 环保法律法规基本要点	50
5.10.4 环保影响评估法规	52
5.11 反对商业贿赂规定	53

5.12 外国企业承包当地工程的规定	54
5.12.1 许可制度	54
5.12.2 禁止领域	54
5.12.3 招标方式	55
5.12.4 验收规定	55
5.13 保护知识产权的规定	55
5.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规	55
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定	55
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律	55
6. 在牙买加开展投资合作的手续	57
6.1 投资注册企业需要办理的手续	57
6.1.1 设立企业的形式	57
6.1.2 注册企业的受理机构	57
6.1.3 注册企业的主要程序	57
6.2 承揽工程项目的程序	57
6.2.1 获取信息	57
6.2.2 投标方式	57
6.2.3 政府采购	57
6.2.4 许可手续	58
6.3 专利和注册商标申请	58
6.3.1 申请专利	58
6.3.2 注册商标	58
6.4 企业在牙买加报税的相关手续	58
6.4.1 报税时间	58
6.4.2 报税渠道	58
6.4.3 报税手续	58
6.4.4 报税资料	59
6.5 工作许可证办理	59
6.5.1 主管部门	59
6.5.2 工作许可制度	59
6.5.3 申请程序	59
6.5.4 提供资料	59
6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构	60

6.6.1 中国驻牙买加大使馆经商处.....	60
6.6.2 牙买加中国企业协会.....	60
6.6.3 牙买加驻中国大使馆.....	60
6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心	60
6.6.5 牙买加投资促进机构.....	60
7. 中资企业在牙买加开展投资合作应注意的问题.....	61
7.1 境外投资.....	61
7.2 对外承包工程.....	61
7.3 对外劳务合作.....	62
7.4 防范投资合作风险.....	62
8. 中资企业如何在牙买加建立和谐关系.....	64
8.1 处理好与政府和议会的关系.....	64
8.2 妥善处理与工会的关系.....	64
8.3 密切与当地居民的关系.....	64
8.4 尊重当地风俗习惯.....	65
8.5 依法保护生态环境.....	65
8.6 承担必要的社会责任.....	65
8.7 懂得与媒体打交道.....	66
8.8 学会和执法人员打交道.....	67
8.9 传播中国传统文化.....	67
8.10 其他.....	67
9. 中资企业/人员在牙买加如何寻求帮助.....	68
9.1 寻求法律保护.....	68
9.2 寻求当地政府帮助.....	68
9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护.....	68
9.4 建立并启动应急预案.....	68
9.5 其他应对措施.....	69
10. 在牙买加应对新冠肺炎疫情.....	70

10.1 新冠肺炎疫情现状.....	70
10.2 疫情防控措施.....	70
10.3 后疫情时代经济政策.....	71
10.4 对外商投资企业的抗疫专项支持政策.....	72
10.5 对中资企业的特别提示.....	72
附录1 牙买加政府部门和相关机构一览表.....	73
附录2 牙买加中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表.....	74
后记.....	75

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴牙买加（Jamaica）开展投资合作之前，你是否对牙买加的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在牙买加进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在牙买加开展投资合作应特别注意哪些问题？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《牙买加》将会给你提供基本的信息，成为你了解牙买加的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

牙买加是加勒比地区最大的英语国家，几个世纪以来，一直是地区贸易和航运的转运中心之一。地处加勒比中心的牙买加，以其发达的文化艺术、无与伦比的自然景观以及热情友善的人民而著称于世。牙买加文化融合了非洲的粗犷豪放、西班牙的雍容华丽、英国的绅士风度和中国、印度的神秘美感，孕育了热情洋溢、多民族融合的社会。牙买加还作为蓝山咖啡的原产地和雷鬼音乐的发祥地而驰名世界。在2008年北京奥运会、2012年英国伦敦奥运会和2016年8月巴西里约奥运会上，牙买加田径运动员分别取得了6金3银2铜共11块奖牌、4金4银4铜共12块奖牌以及6金3银2铜共11块奖牌的成绩。其中博尔特连续三届奥运会蝉联男子100米和200米短跑冠军，使牙买加的世界知名度大大提高。

牙买加原为印第安人阿拉瓦克族居住地。牙买加（Jamaica），源自失掉原意的阿拉瓦克语“克塞马卡”，语意为“泉水之岛”或“林水之乡”。

1494年哥伦布来到此地，1509年沦为西班牙殖民地。1655年被英国占领。1866年成为英直辖殖民地。1962年8月6日宣告独立。

牙买加是联合国、世界贸易组织、77国集团、英联邦、美洲国家组织、拉美和加勒比国家共同体、加勒比共同体和加勒比论坛等成员。

近年来，牙买加在加勒比地区发挥重要作用，积极在国际社会发声，提升国际地位和形象，如2014年牙买加人帕特里克·鲁滨逊升任国际法院大法官，牙买加常驻联合国代表拉特雷大使担任安理会改革政府间谈判机制主席。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

牙买加位于加勒比海西北部，地处北纬17.42度至18.31度，西经76.11度至78.22度，为岛屿国家。全岛东西长234公里，南北宽82公里，领土面积11420平方公里，其中陆地面积10991平方公里，是加勒比海中仅次于古巴和海地岛的第三大岛。东隔牙买加海峡与海地相望，距离161公里，北距古巴145公里。

牙买加海岸线长约1220公里，沿海有冲击平原，东部以山地为主，有著名的蓝山山脉，最高山峰海拔2256米，为全岛最高点。中西部丘陵地处石灰岩高原，海拔305米以上，约占全岛面积的一半。岛上大小河流有

120条，东北部的大河和西北部的黑河是其中最大的两条河，另外岛上山林间有很多泉水。

牙买加属西5时区，当地时间比北京晚13个小时，不实行夏时制。



1494年哥伦布在牙买加北岸登陆的地方

1.2.2 自然资源

牙买加主要矿产资源包括：铝矾土、石灰石、钴、铜、铁、铅、锌，石膏等。其中，石灰石总量约1500亿吨，铝矾土总储量约20亿吨。此外，牙买加森林面积26.5万公顷，约占国土面积的25%。

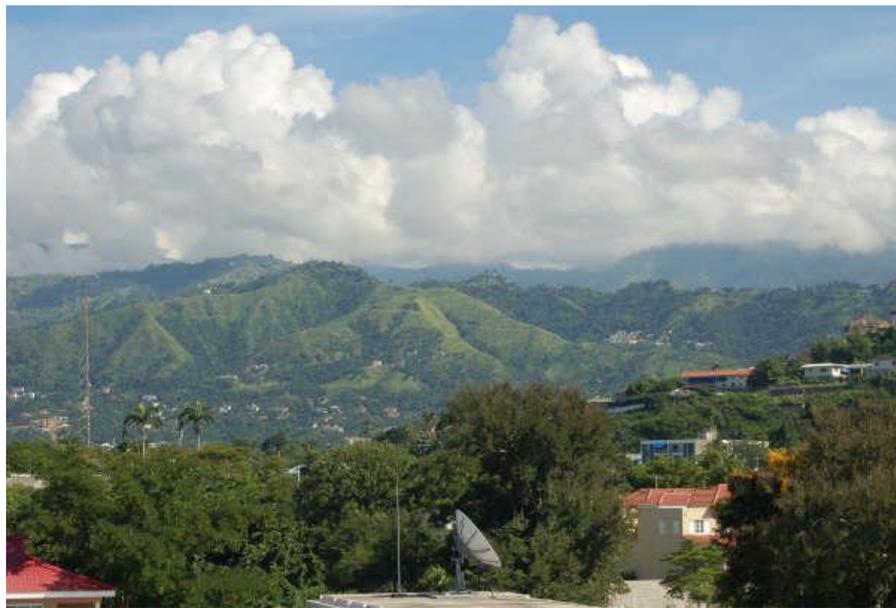
牙买加地表总覆盖70%包含石灰石，估计总量为1500亿吨，其中500亿吨可开采。主要公司为牙买加利德福德矿业公司（Lydford Mining）。铝土矿总储量约20亿吨，居世界第五位，可开采量约15亿吨，年产量超过1000万吨。主要公司为诺兰达牙买加铝矾土合作伙伴公司（Noranda Jamaica Bauxite Partners）。

1.2.3 气候条件

牙买加属热带雨林气候。每年5-6月、9-11月为雨季，其中10月和5月降雨最多。12月至次年3月为干旱季节，天气转凉。6-11月底的半年时间为飓风和热带风暴多发期。中北部地区雨量丰富，气候一般处于22-32℃间，

年平均温度为27℃。

1988年至2013年间,牙买加因自然灾害遭受的经济损失达30.4亿美元,牙商业、旅游业、农林渔等行业容易受到自然灾害影响。



美丽的蓝山山脉

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

截至2021年1月,牙买加人口(估计)总数为272.6万,劳动力为131.1万,劳动力占总人口比重为48.1%。全岛人口数量最多的区域为:圣安德鲁、圣凯瑟琳、克拉伦登3个教区。目前在牙买加华人约2-3万人,主要集中在首都金斯敦和蒙特哥贝。

1.3.2 行政区划

全国划分为3个郡(仅具地理意义),下设14个大区。每个大区设立经选举产生的区政委员会,行使有限的地方政府权力,并设1名区长,由总督任命作为总督代表。全国共设63个选区。

首都金斯敦市是牙买加政治、工业和交通中心,也是加勒比地区的文化和教育中心,著名综合性学府西印度大学在此设有分校,牙买加理工大

学则是该地区唯一的一所工科类高校。金斯敦还是国际海底管理局总部所在地，联合国开发计划署、环境规划署、科教文组织和粮农组织等均在此设有办事机构。除金斯敦外，牙买加其它主要城市包括著名的旅游城市蒙特哥贝、西班牙城、奥乔里约（又译“八条河”）和内格瑞尔。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

【宪法】牙买加是君主立宪代议制。1962年8月6日，现行宪法生效。近年来，牙买加政府正在努力推行政体改革，各党派在原则上基本达成一致，同意将君主政体改为共和制，但在对共和体制的具体设想上存在严重分歧。人民民族党主张实行行政总统制，总统由民选产生；牙买加工党主张名誉总统制，总统由议会任命产生，基本保持现行议会民主制。

【议会】议会由经过任命和选举产生的参、众两院组成。按照宪法规定，牙买加全国议会每5年举行大选，但总理可以要求总督宣布提前大选。牙买加共有参议员21名，由总督任命，其中总理推荐13名，反对党推荐8名。参议院有权提出法案，也有权审议由众议院提交的法案。但参议院阻碍预算法案审议的时限不能超过一个月，其它法案则不能超过7个月。牙买加有众议员63名，普选产生。上届众议院于2016年2月25日选出，人民民族党占31席，牙买加工党占32席。根据宪法规定，选举本应于2021年2月25日至6月10日举行，总理霍尔尼斯呼吁提前举行选举，确保对新冠肺炎疫情采取统一对策。因此，总督艾伦于2020年8月13日解散了议会。2020年9月3日，牙举行大选。工党取得压倒性的胜利，赢得49个席位。

【司法】与其政体一样，牙买加司法体制以英国司法体制为蓝本，设上诉法院、最高法院、初审法院和各专门法院，如枪支法院、毒品法院等，并以英国枢密院司法委员会为终审司法机构。牙买加首席法官和各院长均由总理提名，经商反对党同意后由总督任命，任期不限。

【国家元首】牙买加国家元首是英国女王，牙买加总督由总理向英国女王建议提名后由英女王任命。总督的职能是礼仪性的，行政权力实际掌握在由总理领导的内阁手中。牙买加现任总督为帕特里克·林顿·艾伦（Patrick Linton Allen），2009年2月26日就任。

【总理】根据宪法规定，由总督任命众议院多数党领袖为政府总理，并根据总理提名任命内阁部长，其中2-4名部长必须从参议院提名产生。内阁由总理和11名以上部长组成，对议会负责。

牙工党2016年3月大选中获胜，开始执政。2020年9月大选，工党再次获胜，获得了57%的选票，继续执政。现任总理为工党领袖安德鲁·霍尔尼斯（Andrew Holness）。

1.4.2 主要党派

牙买加主要有3个政党，分别是工党（JLP）、人民民族党（PNP）和新牙买加联盟（NJA）。自1944年牙买加首次举行大选以来，已举行过18次大选。牙买加两大政党工党和人民民族党分别获得9次大选胜利。工党在2020年9月的大选中再次获胜。

【牙买加工党】执政党。1943年7月成立。党章规定以“健康的基督教原则”为建党基础，坚持民主主义的最高理想。客观上倾向于保护工人和社会弱者的利益，主张维护劳方和资方的各自权利并发展私营经济。曾于1962年至1972年、1980年至1989年、2007年至2011年、2016年3月至今执政。目前，党领袖为安德鲁·霍尔尼斯（Andrew Holness）。

【人民民族党】反对党。1938年9月成立，社会党国际成员。1940年宣布奉行“社会主义原则”。曾于1972年至1980年、1989年至2007年、2011年至2016年2月执政。党领袖马克·戈尔丁（Mark Golding）。

【新牙买加联盟】反对党，2002年6月成立，由全国民主运动、牙买加共和党和牙买加全国统一联盟合并组成。

1.4.3 政府机构

本届政府于2020年9月组成。共有15个部（见附录1），负责经济的部门主要有外交外贸部、财政和公共服务部、工业、投资和商务部。



宁静的金斯敦港湾

1.5 社会文化

1.5.1 民族

牙买加的原始居民是来自南美洲的印地安人部族阿拉瓦克族。16世纪，牙买加的阿拉瓦克族人逐渐因疾病、奴隶制剥削和战争而灭绝。目前，黑人和黑白混血人占牙买加总人口的90%以上（主要以黑人为主），其余为印度人、白人和华人。

华人在当地商业领域有一定影响力，商业活动主要集中在生活服务业，包括餐饮百货、批发零售、进出口贸易、旅行服务等。

1.5.2 语言

牙买加官方语言为英语，也通用以英语为基础的克里奥尔语，英国剑桥出版社曾出版《牙买加英语词典》。

1.5.3 宗教和习俗

牙买加的法律确立宗教自由，并禁止宗教歧视。牙买加60%以上民众信奉基督教，少数人信奉拉特法利亚教、犹太教、印度教、伊斯兰教和佛

教。

牙买加的礼节与英联邦国家和拉美国家较为相近。常用的称呼是先生和女士、太太、夫人等，习惯在称呼前面加官衔或职称。牙买加的禁忌与英国相似，如不问女性的年龄，认为每月的“13”日是个不吉利的日子，也不喜欢用“13”这个数字等。牙买加人较重礼节，平时穿着比较随意，但正式场合都穿西装。赴宴时，被邀请的人应带礼物。牙买加人在出席会议等活动时，通常向讲话人说早上好或下午好时，下面的听众也同样对讲话人重复该问候语。

1.5.4 科教和医疗

在拉美地区，牙买加电信科技水平较高。自2000年以来，随着电信业的发展，该行业已成为牙买加经济发展的重要支柱。

牙买加有几所高等教育机构和独立研究机构参与多项学科研究。其中牙买加理工大学和西印度大学不仅是教育机构，还充当研究机构的角色。牙买加科学研究委员会（SRC）是牙买加负责协调和促进科学研究的主要公共机构。

牙买加教育系统由学前、小学、中学和高等教育四个阶段组成。公办中小学校实行免费教育，经费主要由政府承担，同时吸纳教育组织、私营企业和非政府组织的贷款和捐赠。牙买加约99.7%的学生可以接受小学教育，80%以上的学生可以接受中学教育。但教育系统仍面临许多挑战，私立学校和公办学校提供的教育资源差距较大，私立学校有更大优势。

牙买加教育费用较为昂贵，尽管从技术上讲中学教育是免费的，但就读中学的费用仍相当可观，特别是对于低收入家庭而言，每学年必须支付数百美元用于购买校服、教材，支付注册费，考试费和学校维护费。

全国共有高等院校17所，其中西印度大学莫纳分校为加勒比地区著名的综合性高等学府，设有人文与教育学、伦理与应用科学、社会学、医学和研究生院等5个学院共30多个学科。高等教育参与率较低。

政府于2009年启动了教育系统转型计划（ETSP），目的是通过权力下放问责制改善教育水平。2013年，牙买加教育优先考虑儿童早期发展、特殊教育、媒体和信息通信技术培训、教师素质等领域。2021/22财年，牙买加政府教育预算1142亿牙元，占总预算最大份额。

牙买加有18所综合型医院，按服务水平和规模分为A、B、C三类。C类为社区医院，仅满足基本的治疗和化验要求；B类医院位于城镇，可提供内、外、妇及儿科的专科治疗和二级护理；A类医院为国家级综合型医院。另有12所专科医院。全部30所医院分为公立、半公立和私立，公立占医院总数的一半以上。现有多家保险公司向民众提供医疗保险，牙买加公民在办理手续后，可在政府指定的公立或私立医院获免费医疗，政府采用

记账支付费用。公共医疗机构对居民就医实行免除基本医疗费用，外国人在当地就医需要交费。全国有公费医疗服务，公立医院30所，病床7648张，医生759人。除政府投入外，牙买加医疗得到美国国际开发署、联合国儿童基金会、世界银行、欧盟、世界卫生组织等的资金支持。2021/22财年，牙买加全国医疗卫生预算约870亿牙元。

2020年牙买加人均寿命为74.55岁。牙买加主要传染性疾病包括基孔肯雅热，2014年曾一度肆虐全岛，对生产和生活造成一定影响。此外，登革热、寨卡、黄热病等时有发生。

2020年3月，新冠肺炎疫情在牙买加爆发，截至2021年5月31日，48594人确诊，累计死亡949人。

2015年5月18日，中牙友好“光明行”活动在牙买加首都金斯敦公立医院启动。北京同仁医院8名医护人员为当地200多名白内障患者免费实施了手术。中国政府向牙买加捐赠了价值40万美元的眼科医疗设备和耗材。2019年3月27-4月27日，首都医科大学附属北京友谊医院9名专家组成的中国“光明行”赴牙买加医疗队为500多位白内障患者实施了复明手术，为当地医护人员进行了5场专业授课。中国政府向牙买加捐赠了价值50万美元的医疗设备和用品。

1.5.5 工会及其他非政府组织

牙买加工会对牙买加经济和社会生活有着较强和广泛的影响力，工会通常有自己的行规，维护就业者的权益，有时职权甚至超过政府的作用，工会的作用不可忽视。牙买加工会组织活跃，特别是建筑业，罢工事件时有发生。工会问题往往是外来投资者感到最为棘手的问题。牙买加工会会员约占劳工总数的20%。

主要包括：牙买加工会联合会（Jamaica Confederation of Trade Unions），1994年1月成立，是牙买加各工会组织的联合组织。全国工人联盟（National Workers Union），1952年成立，亲人民民族党。布斯塔曼工商联盟（Bustamante Industrial Trade Union），1938年成立，亲工党。牙买加地方政府官员协会（Jamaica Association of Local Government Officers），1940年成立。牙买加飞行员协会（Jamaica Airline Pilots Association）。

牙买加非政府组织众多，关注众多领域问题，包括教育、贫困、暴力以及社会和经济状况，在协助牙买加实现可持续发展方面发挥着关键作用。主要包括：国家环境协会信托基金（the National Environmental Societies Trust），1989年成立，是牙买加环境类非政府组织的伞状组织。建设牙买加基金会（the Build Jamaica Foundation），负责执行应对社会和经济衰退的相关发展计划。牙买加生命艾滋支持协会（Jamaica's AIDS Support for

Life)。妇女组织协会(the Association of Women's Organizations)。发展机构协会(the Association of Development Agencies)。教堂理事会(the Council of Churches)。牙买加医学协会(the Medical Association of Jamaica)等。

1.5.6 主要媒体

牙买加新闻署(JIS)为政府新闻机构,属新闻部管辖。JIS成立于1962年,主要任务是通过电台、电视台和书刊等发布消息。牙买加通讯社,属官方机构,也归新闻部管辖。电视媒体包括JNN、TVJ、CVM、PBC和LOVE等5家电视台。广播媒体包括Nationwide News Network等。3大日报包括《观察家报》《集锦者》及其附属晚报《星报》。牙买加新闻界自律组织为“牙买加新闻协会”(JPS)。

2021年3月3日,《观察家报》发表题为《中国疫苗——希望之源》的报道,称中国疫苗出口取得令人惊讶的成功,助力全球抗疫工作。

1.5.7 社会治安

牙买加不存在反政府武装组织,近年未发生恐怖袭击事件。

在牙买加得到官方许可的公民可以合法持有枪支。公民如欲持有枪支,需到枪支许可管理局申请,管理局会调查其行为表现,如认可,将对其进行培训、考试。公民通过考试获取能力证书后可得到持枪许可。

牙买加社会治安状况不佳,暴力犯罪,尤其谋杀已成为主要社会问题,毒品走私也是重要治安问题。特别近年来,受经济持续低迷、失业率不断攀升和物价大幅上涨等影响,治安形势更加恶化。统计数据显示,2020年牙买加共发生谋杀案件1301起,谋杀率为46.5(即每10万人中有46.5人被谋杀),是拉美和加勒比地区谋杀率最高的国家。针对外国游客的犯罪案件较少发生。2020年以来未发生直接针对中资企业或公民的恐怖袭击及绑架案件。盗抢案件时有发生。

当地整体安全形势及相关风险。

1.5.8 节假日

当地主要节日有:新年,1月1日;圣灰星期三,大斋首日,一般在2月4日-3月10日之间;复活节,每年春分月圆之后第一个星期日;劳动节,5月23日;解放日,8月1日;独立日,8月6日;英雄日,10月20日;圣诞节,12月25日、26日。

周六和周日为公休日。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

【经济体量】以2007年不变价格计算（产出），2020年牙买加国内生产总值（GDP）为7011.76亿牙元，经济增长率为-10.2%，人均GDP为256164.8牙元。以美元计，2020年牙买加国内生产总值（GDP）138.12亿美元，人均GDP为4665美元。

表2-1 2016-2020年牙买加经济总量、经济增长率、人均GDP情况

年份	名义GDP (百万牙元)	实际GDP（百万 牙元）	GDP增长率（%）	人均实际GDP (牙元)
2016	1760975	754511	1.5	277224
2017	1895025	759636	0.7	278675
2018	2027251	773518	1.8	283238
2019	2110433	781023	1.0	285661
2020	1975861	701176	-10.2	256165

数据来源：国际货币基金组织

【产业结构】牙买加产业结构以服务业为主。

表2-2 2016-2020年牙买加各产业增加值占GDP比重

年份	农业	工业	服务业
2016	6.60%	19.11%	61.25%
2017	6.63%	19.43%	59.78%
2018	6.60%	20.25%	59.33%
2019	6.60%	20.25%	59.33%
2020	8.68%	20.39%	59.74%

数据来源：世界银行，数据下载于2021年3月20日，下同

【投资、消费及净出口】牙买加投资、消费、净出口占GDP比重情况如下：

表2-3 2016-2020年牙买加投资、消费、净出口占GDP比重

年份	投资	居民消费	政府消费	净出口
2016	21.28%	77.71%	13.84%	-12.83%
2017	22.54%	78.3%	13.39%	-14.22%
2018	23.34%	76.3%	13.47%	-13.11%
2019	23.34%	76.3%	13.47%	-13.11%
2020	24.41%	76.19%	13.58%	-14.17%

数据来源：世界银行

【财政收支】2020/21财年，牙买加财政收入为5736.8亿牙元，支出为6498.6亿牙元。2020年，牙买加通货膨胀率为5.1%，失业率为8.4%。牙买

加国内市场规模较小，无按照生产资料和消费品分类计算销售总额资料。

表2-4 2016-2020年牙买加失业率和年通胀率

(单位: %)

指标	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
失业率	13.2	11.6	9.1	7.7	-
通货膨胀率	2.4	4.4	3.7	3.9	5.2

数据来源: 世界银行

【债务】截至2020年底，牙买加政府总债务20843.2亿美元，占GDP的105.58%。内债7764.83亿美元。

表2-5 截至2019年底牙买加外债情况

外债总额存量 (DOD, 亿美元)	外债存量 (占 GNI 百分比, %)	外债的现值 (亿美元)	短期外债 (DOD, 亿美元)	短期外债 (占总外债比例, %)	短期外债 (占总储备比例, %)
158.62	98.83	134.31	22.69	14.30	62.48

数据来源: 世界银行

2020年5月15日，国际货币基金组织（IMF）执行董事会批准为牙买加提供约5.2亿美元紧急贷款，以帮助该国应对新冠疫情对经济的冲击。牙买加举借外债受IMF严格限制。IMF《世界经济展望》称，牙买加是西半球负债最多国家之一。截至2021年3月，国际评级机构惠誉对牙买加长期外币发行人违约评级为B+，展望为稳定，与去年相同。截至2021年3月，穆迪将牙买加的长期发行人和高级无抵押评级从B3上调至B2，展望为稳定。截至2020年12月，标准普尔将牙买加长期债券的信用评级维持在B+，展望为负面。

2.2 重点/特色产业

旅游业、矿业、农业和新兴的信息技术务业等行业是牙买加国民经济支柱。

【农业】2020年产值约546.9亿美元，下降1.4%。2020年传统本地农产品出口额约1855万美元，同比增长15.4%。牙买加传统农产品包括：甘蔗、香蕉、可可、咖啡和柑桔等。2020年，香蕉产量6.24万吨，出口金额72.6万美元，同比增长25.6%；甘蔗产量52.2万吨，糖产量4.48万吨，朗姆酒产量2459.4万升；咖啡产量7828公吨，主要出口地为日本，出口金额1585万美元，同比增长32.7%

【采矿业】2020年产值约147亿美元，下降21.5%。主要矿产品为铝矾土和氧化铝。2020年牙买加从铝矾土中获得税收收入为零。2020年，铝矾

土产量755.2万公吨，出口金额8861.4万美元，同比下降7.5%；氧化铝产量162.1万公吨，出口金额4.26亿美元，同比下降39.8%。

【加工制造业】制造业在牙买加经济中扮演着重要的角色，是经济增长的主要引擎，是创造就业的主要行业，是出口创汇的主要来源，是所有商品生产领域中对GDP贡献最多的部门。铝矾土的开采冶炼是最重要的工业部门，此外还有食品加工、饮料、卷烟、金属制品、电子设备、建筑材料、化学制品和纺织服装等工业。行业部门主要包括国家竞争委员会（NCC）、牙买加标准局（BSJ）、科学研究委员会（SRC）、牙买加制造商协会（JMA）等。但受宏观经济不稳定、商业环境有待改善、财政资金不足、高犯罪多暴力、不公正的税收体系、高能源价格等因素的制约，牙买加制造业的总体生产力水平较低，全球竞争力较弱。2020年产值637.72亿牙元，同比下降5.4%。2020年，糖出口金额650万美元，同比下降36.1%，朗姆酒出口金额5449.7万美元，同比下降2.6%。

【建筑业】建筑业是牙买加国民经济的支柱产业之一，为推动就业和国民经济增长发挥着重要作用，近年来建筑业产值占GDP的比重呈逐渐下降趋势。牙买加建筑业管理机构包括交通、工程和住房部及其下属的国家工程署、住房管理局和国家道路运营和建设公司，总理府及其下属的国家住房基金和城市发展公司，国家合同委员会，水委会，环保署，供电局，标准局等。私营组织包括建筑商联合会、建筑业委员会以及牙买加建筑研究院、设计研究院、估算师研究院、规划师学会等专业机构。民间团体包括建筑资源和发展中心、工会等。牙建筑法规主要有《教区委员会建筑条例》《住房法》《城乡规划法》《采石场管理法》《设计法》《专业工程师注册法》《建筑师注册法》《水泥行业（激励和管理）法》《承包商征税法》等。2020年产值555.94亿牙元。2020年，建筑业是唯一实现增长的部门。4-6月期间，下降14%，7-9月增长7%，10-12月增长6.2%。

【旅游业】旅游业是牙买加重要的经济部门，是主要外汇来源产业和国民经济的重要增长点，旅游业占牙买加经济总量超过30%，就业人数占总就业人数比重超过30%。牙买加旅游竞争力较强，根据世界经济论坛发布的2019年《旅游业竞争力报告》(双年报)，牙买加在参评的140个国家和地区中排名第76位。

2020年以来，受疫情导致的旅行禁令、国际需求下滑等影响，牙买加旅游业大受打击，且复苏乏力。2020年，旅游外汇收入13亿美元，同比下降64%。2020年来牙买加游客数量133万人，同比下降68.6%，其中4、5月人数为零。自2020年3月至12月，疫情导致旅游业直接损失367亿牙元。《经济学人》预计2022年旅游收入将增加6%，2023-25年年均增长1.2%。

【运输、仓储】牙买加地处加勒比海交通要塞，地区性物流中心地位较为突出。同时，牙买加政府努力发展物流中心，提升器集装箱或大宗货

物仓储、集货、再包装和转口设施水平。

【互联网产业】牙买加网络基础设施不完善。截至2021年1月，牙买加互联网普及率为55.1%，低于全球平均59.5%普及率，更低于加勒比地区平均61.7%普及率，对数字经济发展产生不利影响。

【绿色经济】牙买加重视发展风能、太阳等可再生能源，努力实现2030年替代能源发电占比30%，2037年达到50%的目标。在联合国开发计划署支持下，牙买加在6个公共卫生机构引入可再生能源，并提高能源效率，推进低碳发展道路，减少公共部门能源费用，提高对在牙买加建立能源服务公司意识。

牙买加曾推出《绿色经济范围研究》，侧重于五个关键经济部门：农业、旅游业、建筑、能源、给水排水。《2030年愿景：牙买加与绿色经济》则强调了牙买加现有的国家长期发展计划与包容性绿色经济之间的联系。两项研究提出了一系列政策，提高资源利用效率和对气候变化的适应性，创造就业机会，吸引投资。例如，通过改善水和能源的供应多样化，对相关研究进行投资并采取可持续作法，农业将获得更多利润，能更有力抵御气候变化。旅游业在很大程度上依赖于环境质量，通过提高能源和水资源利用效率、支持中小型企业发展，能够提高利润率并促进利益分配，等等。

【金属冶炼】牙买加有3家氧化铝工厂，均有外国公司参股，分别为：西印度氧化铝厂（West Indies Alumina Co.），由俄罗斯的UC RUSAL公司控股93%，牙买加政府控股7%。牙买加氧化铝厂（JAMALCO）由来宝集团控股55%，牙买加政府控股45%。阿尔帕特氧化铝厂（JISCO ALPART）由中国酒泉钢铁公司100%控股，2016年11月完成交割。各氧化铝厂独立经营，氧化铝出口均由控股公司或其指定的销售公司负责，牙买加政府不参与具体的经营活动。

【农产品加工】牙买加主要糖厂为泛加勒比糖业有限公司（PAN Caribbean Sugar Company），前身是当地政府经营的牙买加糖业公司。2010年7月，中成国际糖业股份有限公司通过竞标，与牙买加政府签订糖联资产收购协议以及相关甘蔗农场租赁协议，2011年6月完成项目公司“泛加”在当地的注册。

【电信】牙买加主要电信企业为加勒比电讯营运商DIGICEL、电信运营商Flow。

2020年，牙买加无大型知名并购项目。

2.3 基础设施

2.3.1 公路

牙买加公路总长17925公里。约4991公里为柏油路面，其中786公里为

一级公路。全岛公路四通八达，是世界上公路网密度最高的国家之一。耗资2050万美元的马库斯·盖维公路改造升级于2017年4月完工。这条公路每天大约4万辆机动车经过，是牙买加最繁忙的路段之一。

中国交通建设股份有限公司2012年投资7.34亿美元，建设南北高速公路，为双向4车道高速公路，全长66.13公里，2016年3月初通车。

2.3.2 铁路

牙买加铁路总长339公里。1992年起停止客运，现尚在运行的铁路连接铝矾土矿和港口，主要用于运输铝矾土和氧化铝。

2.3.3 空运

牙买加建有首都金斯敦的诺曼·曼利国际机场和蒙特哥贝市的桑斯特国际机场。受疫情影响，预计2025-26年国际客运量才能恢复至疫情前水平。2020年蒙特哥贝桑斯特国际机场旅客运输量为150万人次，下降65%。飞机起降数量为17000架，下降55%。货运量为3685吨，下降44%。

加勒比航空公司有飞往北美、欧洲和加勒比国家的航线。2019年，旅客经国际机场进出境662.1万人次。

中国赴牙买加没有直航，可经美洲或欧洲中转，通常中转地为美国纽约、加拿大多伦多、德国法兰克福和英国伦敦，其中，除途经法兰克福不须办理中转签证外，中转其他国家均须办理中转签证。

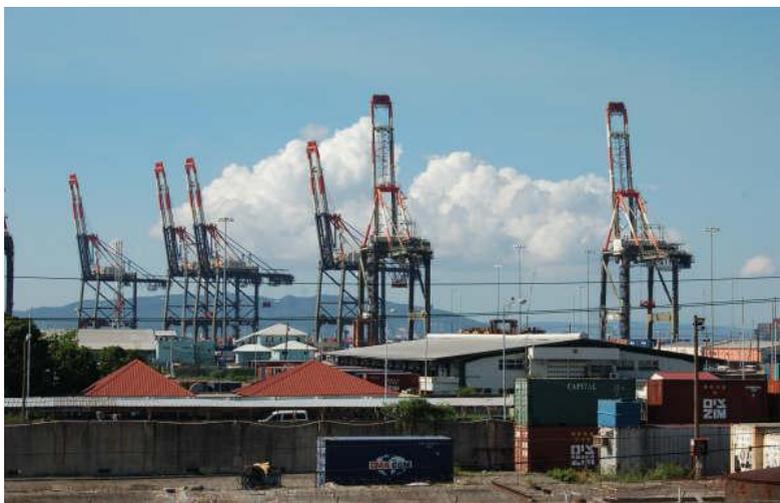


首都诺曼·曼利国际机场

2.3.4 水运

牙买加沿海有15个港口。2020年，船舶到港量3224条，同比下降0.5%；货轮到港量923，同比下降65.6%；游轮到港量150，同比下降67.2%；游轮游客数量43万人，同比下降71%。港口货物吞吐量2445.7万公吨，同比下降11.6%。

金斯敦港为世界第七大天然港，占地25公顷，是加勒比海主要的中转站，有现代化的集装箱码头和仓库，每年吞吐能力为150万个标准集装箱。金斯敦港离巴拿马运河的东西方贸易主航道仅20-32海里，是运往中美洲和加勒比国家货物的一个重要转运港，也是通往北美、欧洲、远东国际航线的一个重要挂靠港。港区可通航水域约为8平方海里，水深90英尺。



牙买加金斯敦港

2.3.5 电力

2019年，牙买加平均发电能力1212.4兆瓦，同比增长14.1%。实际发电4429.5千兆时，增长1.7%。其中牙买加公共服务公司（JPS）发电2439.5千兆瓦时，同比下降4.7%；其他公司发电1990.0千兆瓦时，增长10.9%。销售电量3267.0千兆瓦时，增加2.0%，收入118.3亿牙元（约合0.83亿美元），同比增长1.2%。

牙买加未与其他国家实现电力互联互通。

2.3.6 数字基础设施

通信领域，牙买加具备较好的国内和国际通信服务，移动通信占互联网连接的82%，LTE网络覆盖广泛。受疫情影响，消费者在电信设备和服务上的支出也有所放缓。改善电信行业各个方面（移动、固定线路，宽带，海底电缆和卫星）的总体进度有所放缓。

2000年，牙买加电信业引入自由竞争机制。目前，主要有加勒比电讯运营商（DIGECCEL）、电信运营商Flow、牙买加电缆和无线公司（LIME）、美洲移动（CLARO）等公司。

牙买加应用基础设施建设不够完善，大数据、云计算等发展较为落后。互联网普及率低于全球平均水平。

2021年5月，牙买加财政部宣布，将通过社会经济复苏和疫苗计划（SERVE）向中小微企业提供10亿牙元，发展“Go Digital”电子商务平台，支持企业数字化发展。

牙买加于2021年3月26日开始试点电子商务交付系统，该系统是牙买加政府与私营部门合作运营的平台，在该平台注册的快速服务行业、配送行业运营商在宵禁期间可持续营业到午夜，客户可在平台直接支付。4月2日扩展到金斯敦、圣安德鲁和圣詹姆斯。目前系统运行良好，将进一步改进并在全国推广。

2.4 物价水平

牙买加的物价水平比较高，主要体现在食品和水电气价格上。大米零售价每公斤约137牙元，另加15%的消费税（2020年4月1日起生效）；苹果每公斤约770牙元，鸡蛋一打约380牙元，牛奶一升约365牙元，牛肉一公斤约780牙元等。当地大部分日用消费品依靠进口，物价昂贵（2021年7月，1牙买加元=0.043人民币）。

2.5 发展规划

牙买加于2009年启动《2030年牙买加展望》，这是牙买加战略路线图，旨在指导该国在2030年之前实现其可持续发展和繁荣的目标，使该国成为发达国家。为实现长期国家目标，采取中期社会经济政策框架（MTF）机制，通过七个连续的每三年一次的MTF将目标和成果转化为行动。（<http://www.vision2030.gov.jm/National-Development-Plan>）。

2020年9月，牙买加举行新总理就职仪式，工党领袖安德鲁·霍尔尼斯宣誓就任新一任总理，任期5年。在就职演说中，霍尔尼斯表示，新政府的首要任务是抗击新冠肺炎疫情、恢复经济和就业，解决住房、教育、医疗等民生问题。从长期看，希望充分发挥牙买加在加勒比海地区的区位

优势，把国家建设成该地区的金融、经贸、科技、创新、文化、艺术中心。

牙买加政府重视基础设施建设，每年投入大量资金，不断扩大和改善基础设施，提供良好的硬件，保证经济建设稳步增长。牙买加允许外国投资者参与当地基础设施投资。牙买加计划通过实施重点战略投资项目，大力发展基础设施建设。其中，物流中心是牙买加重点支持的投资项目，包括港口机场扩建、工业园区建设等一揽子工程，此外还包括中交建公司投资的南北高速路项目以及利用中国优惠出口买方信贷实施的主要基础设施发展项目等。

按照牙买加国家发展计划框架《2030年牙买加展望》，基础设施发展规划要达到以下目标：

（1）扩展陆路交通基础设施及服务使其合理化

考虑现有密集路网和成本因素，未来将优先发展道路维修，包括排水管道的合理化建设。鼓励私营部门参与道路的建设与维修，重点建设高速公路网，同时把铁路作为乘客和货物的重要运输途径，建成促进经济社会发展的铁路系统。

（2）发展现代化的公共交通系统

发展公共交通，有效利用路网，包括建设并安装相关设施，形成适当的管理和收费体制，确保学生、老人、残疾人的使用以及交通规划的整合。

（3）扩展航空运输基础设施及服务

完成现有国际、国内机场扩展项目并考虑对诺曼·曼利国际机场和桑斯特国际机场进行进一步升级。长远考虑，在南部Vernamfield建立第三个国际机场。同时，就机场扩建项目，考虑占地可能并预留相应土地。

（4）打造具有全球竞争力和多样化的海上运输

通过培训及配套服务支持港口发展，承接干燥或液体等多样货物，发展免税店和经济区等港口促进设施。

（5）建成综合物流中心

牙买加拟把握巴拿马运河扩建契机、依托自身区位优势，投资80-100亿美元，实施国际物流中心项目，包括金斯敦码头疏浚、金斯敦港扩建、开曼纳斯经济区、商品转运码头以及干船坞建设等内容，将牙买加打造成继新加坡、迪拜、鹿特丹之后全球第四大物流中心。

（6）普及电信设施

向工业、商业和家用消费者普及经济的电信技术，满足国内、国际联系的需要。鼓励私营部门在透明、有效、责任明晰的政策和管理框架（包括执照和收费体制）下，参与宽带网络发展。

（7）电力能源多样化和降低电价

发展电力能源多样化，扩大可再生能源占比；促进全国电网升级；降低电价；完善电力部门管理机制。

牙买加政府通过公共私营合作制，以适当的资源共享、风险分担和利润分享，设计、融资、建筑、运营基础设施项目或提供服务，同时吸引投资、提高生产率、降低金融风险。经财政部和公共私营合作制部门的确定，项目将从以下渠道取得资金支持：

- (1) 低成本债务融资；
- (2) 多边机构的无偿援助；
- (3) 基础设施资金；
- (4) 在本地或国际资本市场上浮动的债券；
- (5) 名义税或公共私营合作制下交易所得款项中扣出最多2%。

牙买加允许并欢迎外国投资者参与当地基础设施投资。

(1) 《2030年牙买加展望》制定了信息与通信技术部门的长期战略远景，将建立具备如下特征的信息通信技术部门：具有可持续的全球竞争力；在促进竞争和透明度的政策和监管框架内，由私营部门投资驱动；所有人均可使用，有助于提高信息和通信技术素养；可提高牙买加生产部门的生产率和竞争力；环境上可持续发展且对环境的有害影响最小；改善各层级政府治理；有助于提高国家科学、研究和创新能力。

(2) 牙买加正在通过《2030年牙买加展望》等倡议，努力向实现健康环境的目标迈进，包括对自然资源的可持续管理，减少危害风险，适应气候变化以及城乡可持续发展。牙买加还通过加勒比绿色经济项目“通过绿色经济促进加勒比国家的可持续发展（ACSSD-GE）”，努力向更高效，更具社会包容性的绿色经济过渡。在联合国环境规划署的支持下，牙买加绿色转型的重点部门包括：农业、渔业、林业、建筑，能源、旅游业、供水和污水处理等。

(<https://www.unep.org/explore-topics/green-economy/what-we-do/advisory-services/caribbean-green-economy-project/jamaica>)

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

牙买加参加多边和区域经贸合作情况包括：欧盟加共同体签署经济伙伴协定（EPA）、加共同体单一市场和经济（CARICOM/CSME）、加勒比盆地倡议（CBI）、加拿大-加共同体贸易和发展协定（CARIBCAN）、美国-加共同体贸易和投资框架协定（TIFA）和牙买加-瑞士地理标志保护协议（GIs Agreement）等。综合牙买加目前签订的经贸协定、所处地理区域等因素看，牙买加主要辐射市场为加勒比地区、北美和欧盟市场。

签署的自贸协定包括：加勒比论坛-欧共同体自贸协定、加共同体-多米尼加自贸协定、加共同体-古巴自贸协定、加共同体-哥斯达黎加自贸协定。

2016年4月22日，牙买加签署《巴黎协定》，2017年4月10日批准加入，2017年5月10日正式生效。牙买加加入的其他环境公约包括：生物多样性公约-名古屋议定书；生物多样性公约-卡塔赫纳议定书；大加勒比地区海洋环境保护和发展公约（卡塔赫纳公约）-陆上海洋污染源议定书；大加勒比地区海洋环境保护和发展公约（卡塔赫纳公约）-特别保护区和野生动物议定书；联合国气候变化框架公约-京都议定书；保护臭氧层维也纳公约等。

牙买加地处加勒比地区中心，与加勒比地区国家、北美、欧盟经贸合作联系密切。1994年，牙买加与美国签署《相互鼓励和保护投资协定》，1997年正式实施。同年，牙买加与美国政府签署《知识产权保护协定》，明确双方在保护专利、商标、版权、商业秘和集成电路等知识产权方面的义务。

3.2 对外贸易

2020年，牙买加进口总额为47.6亿美元，同比下降26.4%。进口产品主要以机械和交通设备、矿物燃料、制成品为主。2020年，燃料、润滑油以及原材料、中间产品进口减少，分别下降48.8%和17.1%，消费品进口下降14.2%。

2020年，出口额约为12亿美元，同比下降26.4%。出口产品以原材料为主。2020年，氧化铝和矿物燃料出口大幅下降，分别为39.8%、36.1%。

2020年，美国是牙买加第一大货物贸易伙伴。前5大进口来源国分别为美国（18.5亿美元）、中国（3.91亿美元）、巴西（3.08亿美元）、日本（2.08亿美元）、特立尼达和多巴哥（1.38亿美元）。前5大出口目的地依次是美国（5.68亿美元）、加拿大（1.18亿美元）、荷兰（0.98亿美元）、

冰岛（0.84亿美元）、俄罗斯（0.68亿美元）。

2020年，牙买加服务贸易出口额为19.3亿美元，主要为旅游。进口额为17.9亿美元，主要为交通运输。

3.3 吸收外资

据联合国贸发会议《世界投资报告》，2020年，牙买加吸收外资流量为3.66亿美元，对外直接投资流量为400万美元。截至2020年底，牙买加吸收外资存量为173.38亿美元，对外直接投资存量为5.76亿美元。

根据牙买加央行数据，2019年，牙买加吸收外资流量为6.65亿美元，2020年前三季度，吸收外资流量为2.75亿美元。

表3-1 2016-2020年牙买加吸收外资和对外投资情况

（单位：亿美元）

年份	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
吸收外资流量	9.16	8.88	7.75	6.65	3.66
吸收外资存量（截至2020年底）					175.38

数据来源：联合国贸发会议《2021年世界投资报告》

牙买加吸引外资行业主要集中于业务流程外包和旅游业。

在牙买加设立分支机构的跨国公司主要有：

金融业：加拿大丰业银行、花旗银行、加拿大皇家银行等。

电信业：英国大东电报公司、Digicel公司、华为公司、爱立信公司等。

信息技术和业务流程外包业：IBM、富士通集团、施乐公司等。

饮品领域：帝亚吉欧公司、金巴利集团等。

物流与运输业：DHL、马士基集团、以色列以星轮船公司、法国达飞海运集团公司、联邦快递等。

会计师事务所：毕马威、普华永道、安永等。

3.4 外国援助

【援助主要来源】2019年，牙买加新增和已有官方发展援助22亿美元。新增官方发展援助1.4亿美元，同比下降36.2%。新增和已有官方发展援助中贷款6500万美元，无偿援助7590万美元。多边金融机构占比60.3%，双边援助占比39.7%。新增官方发展援助中，来自多边金融机构的援助为8500万美元，同比下降49.0%；新增双边官方发展援助4730万美元，同比增长65.9%。从资金用途看，新增官方发展援助主要用于政府管理480万美元，社会基础设施3800万美元，定向增产6780万美元，经济基础设施2700万美

元，环境和气候变化330万美元。

2019年，主要双边援牙国家对牙买加新增官方发展援助实际金额共计4730万美元。其中，来自中国的援助资金为2580万美元。

【接受的抗疫援助】新冠肺炎疫情期间，中国向牙买加捐赠抗疫物资。2020年3月，中国向牙买加援助价值83万元人民币的抗疫物资。2020年8月13日，中国向牙买加提供价值30万元人民币抗疫物资。2020年5月12日，中国和加勒比地区建交国举行应对新冠肺炎疫情副外长级特别视频会议，与加勒比国家分享信息，交流防疫经验，提供支持和捐助。

2020年4月，美国国际开发署承诺向牙买加提供70万美元援助，用于减缓疫情在牙买加蔓延。5月，美国承诺向牙买加额外提供30万美元援助。8月，美国承诺再向牙买加提供100万美元援助。

2020年6月，牙买加从日本获得约2.62亿牙元的捐款，用于购买急需的医疗设备和用品。该捐款通过日本政府经济和社会发展计划提供。2021年4月，日本计划向牙买加提供122万美元的捐款，支持牙买加正在进行的疫苗接种计划，包括采购冷链设备和能力建设援助，确保疫苗的公平管理。这是日本通过联合国儿童基金会（UNICEF）向6个加勒比和拉美国家提供的1110万美元紧急援款计划的一部分。

2021年2月，印度向牙买加捐赠50000剂阿斯利康疫苗。

3.5 中牙经贸

3.5.1 双边协定

贸易方面，1976年，中牙两国签署《贸易协定》。

投资方面，1994年，两国签署《鼓励和相互保护投资协定》，1996年签署的《所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》。

产能合作方面，2017年2月，两国签署产能与投资合作框架协议，牙买加成为中国在加勒比地区首个产能合作伙伴。通过框架协议，两国将在建筑和基础设施、水泥制造、资源加工、设备制造和轻工业领域的各种产能和投资项目上开展合作。

文化教育方面，1991年6月5日，两国签署《中华人民共和国政府和牙买加政府文化协定》。2005年6月，签署中华人民共和国政府和牙买加政府关于教育领域合作的谅解备忘录。

共建“一带一路”方面，2019年4月，两国签署“一带一路”合作谅解备忘录，2019年11月初，牙买加总理霍尔尼斯成功访华，两国领导人商定将两国关系由“共同发展的友好伙伴关系”提升为“战略伙伴关系”，两国并签署政府间共建“一带一路”合作规划。

3.5.2 双边贸易

牙买加承认中国完全市场经济地位，是中国在加勒比英语国家中最大的贸易伙伴之一。根据中国海关统计，2020年，中牙贸易总额6.62亿美元，同比下降5.4%。其中，中国对牙买加出口6.30亿美元，同比下降6%；自牙买加进口3180万美元，同比增长7.49%。

表3-2 2016-2020年中牙双边贸易情况

(单位：亿美元)

年份	金额 (亿美元)			累计比去年同期土 (%)		
	进出口	中国出口	中国进口	进出口	中国出口	中国进口
2016	5.21	5.06	0.16	-20.6	-19.1	-49.8
2017	5.65	5.17	0.48	8.2	2.1	205.1
2018	6.60	5.83	0.76	16.8	12.9	58.6
2019	7.00	6.71	0.30	6.2	15	-61.2
2020	6.62	6.30	0.32	-5.4	-6	7.5

资料来源：中国海关总署

3.5.3 中国对牙买加投资

据中国商务部统计，2020年中国对牙直接投资252万美元。2020年牙在华新设企业3家，合同外资金额1437万美元，实际使用外资金额0。截至2020年底投资企业37家，合同外资金额3333万美元，实际使用外资金额1244万美元。

表3-3 2016—2020年中国对牙买加直接投资情况

(单位：万美元)

年份	中国对牙直接投资流量	中国对牙直接投资存量
2016	41,864	83,919
2017	8,246	111,412
2018	15,621	118,740
2019	-11,247	92,165
2020	-278	113,058

注：2020年末存量数据中包含对以往历史数据进行调整

数据来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2020年度中国对外直接投资统计公报》

3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2020年中国企业在牙买加新签承包合同4份，新签合同额5847万美元，完成营业额2.05亿美元。累计派出各类劳务人员84人，年末在牙买加劳务人员541人。



中国成套设备总公司承建的牙买加垂洛尼多功能体育场



上海中远建设总承包公司承建的帕美拉酒店

3.5.5 境外经贸合作区

中国企业尚未在牙买加设立经贸合作区。

3.5.6 中牙产能合作

中国和牙买加于2017年2月签署产能与投资合作框架协议。目前正在推动与牙买加签署推动签署《关于加强投资和产能合作谅解备忘录》等文件。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

从投资环境的吸引力看，牙买加的竞争优势有以下几个方面：政局稳定，市化程度高，地理位置使牙买加成为连接北美、加勒比、拉美的理想客运和货运中枢，通讯设施先进，政策透明度较高，政府鼓励外国资本投资牙买加。

对牙买加商业环境产生不利影响的主要因素包括：政府机构效率和清廉度有待提高、犯罪和盗窃、高税率以及融资渠道较窄等。

【竞争力】世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，牙买加在全球最具竞争力的141个国家和地区中，排第80位。

【营商环境】世界银行《2020年营商环境报告》显示，牙买加在全球190个经济体中营商环境排名第71位。

【数字化】牙买加数字化管理和服务水平较低。政府提供的361项服务中，只有30项（8%）可以在线启动和完成。2018年，牙买加政府更新《中小微企业和创业政策》白皮书（THE UPDATED MSME & ENTREPRENEURSHIP POLICY (2018)），提出提出了在整个创业过程中支持中小微企业的目标。牙买加政府致力于创造和维护一个有利的环境，保护创新者注册、保护、货币化和商业化知识产权的权利。

4.2 金融环境

4.2.1 外汇管理

牙买加货币为牙买加元，简称牙元。牙元与美元、加元等外币可自由兑换。

表4-1 2018—2020年牙买加元与美元汇率

年份	1美元兑牙元
2018	129.72
2019	134.22
2020	143.27

数据来源：牙买加中央银行

2021年3月31日，1美元可兑换144.08牙元，1欧元可兑换168.99牙元。人民币不可与牙元直接结算。

4.2.2 外汇管理

个人和企业均可以在牙买加商业银行开设外汇账户，用于进出口结。外汇汇入汇出自由。利润汇出不需缴税。外国人进入牙买加带现金不能超过1万美元。

4.2.3 银行和保险公司

【银行】

中央银行：牙买加银行（Bank of Jamaica），主要负责流通中货币供应量的调控，稳定汇率，保证经济稳定发展。

政策银行：牙买加开发银行（Development Bank of Jamaica），是牙买加国有银行，主要任务是帮助牙买加农业、农业加工业、制造业、信息技术、采矿业、能源、服务和旅游等领域企业发展，促进牙买加重要产业提升和经济增长。

商业银行：牙买加国家商业银行（National Commercial Bank, Jamaica Limited），是牙买加最大的金融服务商，历史可以追溯到1837年。拥有40.7%市场份额（2012年9月数据）。该银行通过42家分支机构和170余个自动柜员机为客户提供支票和储蓄账户、信用卡、个人和商业贷款、保险、理财等金融服务。

外资银行：加拿大丰业银行（Bank of Nova Scotia）及美国花旗银行。丰业银行于1889年在牙买加设立分支机构，下设35个家分支机构，拥有2000余名员工，提供商业银行服务。花旗银行不提供零售服务。

【保险公司】

GK保险公司（GK Insurance）是GraceKennedy Limited的全资子公司，可承保一般保险业务的所有类别。JNGI保险公司（JN General Insurance Company Limited），前身为NEM Insurance，可提供汽车保险、业主保险、商业保险和其他保险。

【国开行工作组】

中国国家开发银行与牙买加开发银行合作较为密切。中国国家开发银行驻古巴工作组在牙买加金斯敦联系电话为：001-876-4480700。

4.2.4 融资渠道

2020年，牙买加基准利率为0.5%。存款利率为2.5%，贷款利率14.99%。外资企业和当地企业享受同等待遇，融资要满足资信水平好、有足够的抵押物或担保等条件。目前，中资企业尚不能使用人民币在牙买加开展跨境贸易和投资合作，在牙买加银行没有该项服务。

4.2.5 信用卡使用

在牙买加信用卡使用比较普遍。超市购物可用信用卡。

目前，中国工商银行、建设银行等主要银行信用卡均可在牙买加当地使用。

4.3 证券市场

牙买加证券交易所（Jamaica Stock Exchange）成立于1968年，创始成员只有四家公司，1969年2月3日正式运营，目前有63个公司挂牌上市，通过13家股票经纪公司进行交易。经营的证券类别有：普通股股票、优先股股票、公司债券。牙买加证券交易所不经营政府债券。牙买加政府债券由牙买加银行经营。2005年4月牙股市创下历史高点1.2万点，历史最低点出现于1988年9月，为1295.73点。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、价格

【水价】牙买加水源丰富，但处理和输送设施陈旧，造成供水不足，水价较高。2020年5月以来水价如下：

表4-2 牙买加水价

用途	用量（升）	单价（牙元/千升）
居民用水	0-1.4万	118.25
	1.4万-2.7万	210.46
	2.7万-4.1万	229.39
	4.1万以上	391.30
商业用水	910万以内	541.89
	910万以上	263.39
公寓	全部	224.16
小学	全部	179.08

数据来源：牙买加水务委员会网站

【电价】牙买加电价较高，2015年3月1日起实行如下阶梯电价。

表4-3 牙买加电价

用途	用量（度）	单价（牙元/度）	备注
居民用电	100以下	8.42	每月需加收395牙元固定费用，高峰用电需加收费用
	100以上	19.60	每月需加收395牙元固定费用，高峰用电需加收费用
商业用电		16.24	每月需加收880牙元固定费用，高

			峰用电需加收费用
--	--	--	----------

数据来源：中国驻牙买加大使馆经济商务处整理

2020年9月，居民用电平均价格为43.960牙元/千瓦时（约0.289美元），高于同期世界平均水平0.138美元。商业用电平均价格为34.970牙元/千瓦时（约0.230美元），高于同期世界平均水平0.124美元。

【油价】2021年以来，牙买加汽油价格逐步上升。2021年4月底汽油价格每升170.418牙元（约合1.12美元）；柴油价格每升154.938牙元（约合1.018美元）；燃气价格每立方米46.15牙元（约合0.33美元），下降19.1%。

4.4.2 劳动力工薪及供需

牙买加员工工资范围为6.5万牙元/月-22.9万牙元/月（平均最高工资）不等。管理岗位平均工资为20.6万牙元/月。雇员和个体经营者必须参加国家管理的社会保障保险计划。年薪收入在150万牙元以内，雇员和雇主分别按3%税率缴纳税费，自雇人士按6%的税率缴纳。自2021年4月1日起，收入门槛增加至每年300万牙元，2022年4月1日起增至500万牙元。

牙买加实行最低工资制。1975年，牙买加公布全国最低工资法令，并成立最低工资咨询委员会每年检查最低工资标准。

牙买加最低周工资（40小时）调整为7000牙元（约合48.9美元）。安保人员最低周工资（40小时）调整为9700牙元（约合67.8美元）。安保人员补贴：每小时洗衣津贴44.0牙元（约合0.30美元），枪支津贴48.0牙元（约合0.34美元），警犬津贴33.0牙元（约合0.23美元）；如果在执行公务时受伤或丧命，保险费用275万牙元（约合2万美元）。法定小额优惠包括：工伤补贴、国家保险计划、国家住房基金、保护制服、因病修养、休假、女职工18岁以上工作一年后的休假。

牙买加劳动力充足，但技能方面普遍偏低，失业率较高。2020年，牙买加劳动力人口为145.7万，失业率8.4%，较2019年提高约0.68个百分点。

牙买加法律保证优先雇用本国人的，积极鼓励当地人就业，没有明确列明需要外籍劳务的岗位。尽管如此，如果用工单位表示需要具有某种特殊技能的人才，而当地没有这种人才，可以向劳动和社会保障部提出申请，该部评估同意后向相关人员发放工作许可，允许其赴牙买加工作。

外国人在牙买加就业岗位以合同约定，通过牙买加劳工部批准即可。

4.4.3 土地及房屋价格

牙买加住宅、办公楼、仓库或厂房、土地价格见下表：

表4.4 牙买加土地及房屋购买、租赁价格

用途	单位	类别	单价（美元）	单价（牙元）	备注
----	----	----	--------	--------	----

住宅	元/平方米	购买	8.06	878	不含税
	元/平方米/月	租赁	0.08	8.66	不含税
办公楼	元/平方米	购买	14.31	1560	不含税
	元/平方米/月	租赁	0.09	10	不含税
仓库/厂房	元/平方米	购买	11.47	1250	不含税
	元/平方米/月	租赁	0.07	8	不含税
土地	元/平方米	购买	0.06	6.75	不含税
	元/平方米/月	租赁	0.0005	0.05	不含税

资料来源：中国驻牙买加大使馆经商处整理

4.4.4 建筑成本

据有关资料，牙买加酒店建筑成本约1000美元/平方米；写字楼建筑成本略低一点；厂房建筑成本更为低廉。

表4-5 牙买加建材市场价格

品名	规格型号	单位	价格（美元）	价格（牙元）
水泥	32.5	吨	192.6	22200
水洗砂	中砂	吨	18.4	2120
碎石		吨	18.2	2100
混凝土空心砌块	200mm*200mm *400mm	块	0.7	80
透水砖	100mm厚	平方米	12.	1388
回填土料		立方米	5.8	667
种植土		立方米	4.8	550
外墙涂料(面层)		加仑	18.4	2127
带肋钢筋		吨	738.1	85100
光圆钢筋		吨	913.3	105300

资料来源：中国驻牙买加大使馆经商处整理

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

牙买加贸易投资促进署（JTI/JAMPRO）为牙买加政府主管投资和贸易促进的官方机构，下设一跨部委项目审查办公室，负责外资项目的审批工作。

5.1.2 贸易法规

牙买加与贸易相关的主要法律有：

《贸易法》（https://moj.gov.jm/site/default/files/laws/Trade%20Act_0.pdf）；

《关税法》（<https://japarliament.go.jm/attachments/article/339/The%20Custom%20Act,%202020%20--%20hp.pdf>）；

《公平竞争法》（<https://moj.gov.jm/sies/default/files/laws/The%20Fair%20Competition%20Act.pdf>）；

《牙买加出口自由区法》（<https://moj.gov.j/sites/default/files/laws/The%20Jamaica%20Export%20Free%20Zones%20Act.pdf>）；

《海关法1955》（https://www.jacustos.gov.jm/sites/default/files/docs/Legislation/The%20Customs%20Regulations%201955%20LN%20149_55.pdf）；

《海关关税（倾销和补贴）法1999》（<https://mo.gov.jm/sites/default/files/laws/The%20Customs%20Duties%20%28Dumping%20and%20Subsidies%29%20Act.pdf>）；

《消费者保护法》（https://moj.gov.jm/stes/default/files/laws/The%20Consumer%20Protection%20Act_0.pdf）等。

5.1.3 贸易管理的相关规定

【对外贸易政策】牙买加对贸易政策的总体目标是增加生产和扩大出口。牙买加给予所有贸易伙伴最惠国待遇。

（1）国家出口战略

2009年11月，牙买加政府出台了《国家出口战略》（NES）（<https://dobusinessjamaica.com/wp-content/uploads/2021/01/NationalExportStrategyJamaica.pdf>），明确了八大优先领域，包括农产品加工（食品和饮料）、水产养殖、咖啡、教育、文娱、信息和通信技术、时装、矿物和矿产资源等。国家出口战略还设立了三大目标：一是提高出口对GDP的贡献

值，从目前的五分之一增至三分之一；二是增加出口行业对就业的贡献，从而提高边缘化群体的生活水平；三是实现更多的出口行业多样化。

（2）贸易措施

关税和其他税费仍然是牙买加主要的贸易政策工具。政府中央财政收入的较大比例来自关税和其他进口税费，占总税收收入的27%-28%。在加共体共同外部关税框架下，2010年牙买加平均最惠国关税税率为9.4%，而2004年为8.6%，关税上调主要集中在奢侈品领域。对农产品的保护高于工业产品，因此农产品进口关税相对较高。所有进入牙买加的商品均需缴纳基本印花税，部分商品还需付额外印花税。牙买加部分进口商品需要进口许可证。牙买加对出口商品没有关税限制，有鼓励措施。

目前，牙买加出口产品，特别是农产品加工尚未完全达到国际质量标准。牙买加根据国际标准（ISO及食品法典）制订了348项国内标准。

随着近几年贸易自由化的发展，牙买加对商品进出口许可证和配额的管理已逐步放宽。目前仅对汽车、影响环保和人身健康的有关产品实行进口许可证管理；根据双边协议对出口产品进行配额管理。进出口许可证和配额的管理工作主要由牙买加工业、投资和商业部下属的贸易委员会负责。

【禁止进口的商品种类】牙买加禁止下列商品的进口：用于比赛的狗及其装备；含有美沙酮和复合物的片剂；来自中国和泰国的某些品牌的蜡笔；《海关法》和《疾病法》植物保护规定禁止进口的所有商品；根据《1919年炭疽病预防法令》，所有被禁止进入英国的产品；《动物疾病条例》和《进口法》禁止的动物及动物的躯体；枪支和弹药（由总督批准的除外）；鸦片和危险药品；白兰地、杜松子酒、威士忌、香精（由部长批准的除外）；朗姆酒着色溶液；烈酒和葡萄酒，除非是特别进口的由木桶或起码可装9加仑的其它容器盛装的；淫秽的印刷品（绘画、图片、书籍）、电影等；伪造的硬币；伪造的邮票及票据；蔗糖（有许可证除外）。

受进口许可证限制的产品主要有42种：主要包括固体牛奶、乳品；制造香水和药品所使用的其他植物，如大麻和可可叶；大麻树脂；蔬菜汁、液；氢气；稀有气体；硫酸；烟花等。

【出口管理】受出口许可证限制的产品主要有：枪支弹药，鳄鱼，鳄鱼蛋，鸟蛋，古董家具，金条和黄金制成品或半成品（包括首饰），矿石和金属（包括铝矾土、铝氧土、石膏），古画，牙买加胡椒，血浆，糖，木材，石油制品，汽车，活畜，首饰，贝壳等。

5.1.4 进出口商品检验检疫

牙买加政府绩效与结果法案对农业、动物、植物检验检疫程序作了规定，明确了对航空行李和货物、海运货物等进行检疫的范围。

牙买加进出口检验中心成立于2009年，负责有关检疫。

5.1.5 海关管理规章制度

【海关管理规定】牙买加海关管理规定主要有：

(1) 低于1000美元的家用消费品的进口无需进口报关申报，进口商可以直接办理通关。进口货值超过1000美元但低于5000美元的需填写进口申报单，由进口商自行办理报关手续。超过5000美元的进口需由政府批准的报关行办理通关手续。易腐烂的商品或急需货物，要有相关部门的批准，不需报关单即可清关，但通常要预交保证金、提交承付关税的银行保函（对此类货物进口关税的缴纳，牙买加海关要求在清关后72小时内完成）。为保税仓库进口的货物，不论价值高低，必须申报清关。滞留海关货物须交纳关税；被扣货物从海关货栈中提走时也必须缴纳关税。

(2) 商品进口需向海关提交规定的单证，包括合法的税务证明、商业发票、产品价值和产地证明、货值声明、海运提单或空运单、即期汇票等。如果需要，还要提供进口许可证。进口许可证须到商业科技部所属的贸易委员会申办。水果和蔬菜的进口必须获得农业部的批准。根据牙买加《进口抽样检验制度》规定，对没有提交发票的进口货物实行全检，一般情况下则进行抽检。牙买加海关一般要求所有清关手续要在24至72小时内完成。一些报关代理享有预先通关的便利，由此可以保证他们代理的进口货物通常在1小时之内快速通关。牙买加海关在1999年已实行电脑化作业。按照海关规定，货物自卸载之日起14天内需办理提货手续。

(3) 牙买加标准局负责《标准法》《加工食品法》及《计量法》的实施。进口到牙买加的产品，必须符合上述法规的要求，进口商和经销商要保证销售的商品符合牙买加标签标准。商品包装应有英文标签（包括产品名称、成份及含量说明、有效日期，以及制造商、经销商的名称、地址和原产地等）。

(4) 牙买加制订了许多强制性的技术标准，进口商品必须符合这些标准。近年来，牙买加标准局对在当地市场所售产品的质量加强了监控。有关活畜检验标准，由检疫机构检查和确定标准。肉类进口由卫生部负责检验。1995年，牙买加议会通过对《计量法》的修正案，旨在实施公制测量法（公制度量衡制度），进口商品必须符合该公制的计量标准。

(5) 货物临时进关需持有牙买加海关的许可。在货物抵港时，进口商必须提交通常的进口单证及填写海关当局的表格。此外，进口商还要缴纳保证金。待货物复出时，海关将归还进口商所缴纳的保证金。

(6) 进口具有商业价值的样品，要按正常关税纳税，在进关时需填写关税押金收据表格。带出时，进口商有权索回所缴关税。

(7) 2001年1月，牙买加修订了《海关法》，其主要内容为，海关将

基于进口货物的实际支付价格征收关税，而不再采用估价方法。这一修订有助于牙买加履行国际贸易职责，并使海关估价体制与世贸组织要求相符。

【牙买加海关税】主要包括以下两种税收：

(1) 进口税。货物品种不同税率不同，牙买加每年会修改。可到专门的地方购买相应海关税指引。

(2) 印花税。5500牙元左右。

表5-1 牙买加主要进口商品税率

(单位：%)

产 品		税 率					
序号	产品	进口 关税	一般 消费税	特别消费 税-从价 计征	特别消费 税-特定范 围	合规 收费	环境费
1	C级重油	10.0	-	-	15.1	0.3	0.5
2	石油、原油、 从沥青矿物 中提取的油 类	0	16.5	-	-	0.3	0.5
3	汽油（无铅 辛烷值超过 87）	10	-	10.0	16.5	0.3	0.5
4	硬粒小麦	0	16.5	-	-	0.3	0.5
5	汽油（无铅 辛烷值不足 87）	10	-	10.0	16.1	0.3	0.5
6	车用柴油	0	-	10.0	15.4	0.3	0.5

资料来源：中国驻牙买加大使馆经商处整理

【《海关法修订案》】《海关法修订案》于2014年7月正式生效。修订案规定，对临时进口到牙买加、在一定期限内再出口的商品，海关关长有权要求取消安全检查。上述做法将加快商品通关并降低人员成本。

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

牙买加投资主管部门是投资贸易促进署。投资贸易促进署成立于1988年，是牙投资与出口促进机构，其目的主要是吸引和帮助投资者，促进贸易与工业的发展，为贸易出口商稳固已有市场和寻找新市场，改善国家的商业环境，增强牙买加的投资吸引力。

5.2.2 投资行业的规定

牙买加原则上对外资企业无歧视政策和差别待遇，政府对国外和国内投资在政策上一视同仁，政府鼓励引进外资，外国投资者在牙投资享受国民待遇。因此，没有专门与外国投资相关的特定法律或法规，适用于牙买加企业的法律相关部分同等适用于外资企业。外国投资者在牙买加投资享受普遍非歧视性原则待遇和牙买加公平贸易法、普通法等有关法律以及牙买加政府与多边机构或双边政府签署的各项投资保护协定的保护。根据出口鼓励措施法案，外资企业产品出口可享受税收和进口关税减免待遇。1992年，牙买加政府废除了外汇管制法案，外资企业在外汇兑换、利润汇出、物资和技术进口等方面已无任何限制。

为努力促进和便于外国银行来牙买加经营，政府规定减免国际金融公司利润和资本收益所得税。

【与投资相关的主要法律】

(1) 《牙买加宪法》(the Constitution Of Jamaica)。牙买加现行宪法。1962年7月23日英国枢密院颁布，同年8月6日牙买加宣告独立时生效。全文包括两部分：第一部分共计22条，规定了独立前的法律在宪法实施后的效力 and 独立前的国家机关、公职人员在宪法实施后继续执行职务；第二部分共10章138条，为宪法正文，包括宪法解释、国籍、基本权利和自由、总督、议会、行政权、司法权、财政、一般条款、宪法的修改等内容。

(2) 《牙买加政府采购规则》(Government Of Jamaica Handbook Of Public Sector Procurement Procedures)。牙买加政府采购规则由牙买加财政部颁布，主要用来规制政府采购并监督公共资金的支出。全文共由四大章节组成，分别为第一章“公共采购手册”、第二章“商品、务工及一般服务采购”、第三章“咨询服务采购办法”、第四章“保险服务手册”。采购程序不仅适用于政府采购中的政府公务员，而且适用于承包商。在各章节的内容中，对采购程序各个阶段的注意事项作出了说明，明确了参与各方的职责与义务。

(3) 《承包商法》(the Contractor-General Act)。由牙买加议会于1983年10月7日颁布，由五个章节组成，分别是第一章“序言”、第二章“承包商通则”、第三章“承包商调查”和第四章“一般规定”。这部承包商法案重点规定了牙买加承包商委员会与牙买加合同委员会这两个机构的组成、功能、保持行业独立性、重要职员任命与解聘、酬劳等内容。还规定了承包商委员会职员行使职权的纪律、委员会资金使用规则、定期报告和会议召开制度、对违反制度的权利救济。

其他与外商投资相关的法律有：《公司法》《国家自然资源保护局法》和《反贪污腐败法》等。

但是，被视为自然保护区和历史遗址的地区不允许投资、开发。

【限制行业】牙买加没有对于外国投资特定行业的限制，不对外资持股或控制权施加限制，法律不区分本地和外国投资者。外资收购或并购牙买加企业也无特别限制规定。

【鼓励行业】牙买加政府鼓励在下列领域进行投资：采矿业、农产品加工业、服装和轻工产品制造业、港口和航运业、信息技术产业、旅游、娱乐和体育业。牙买加政府对上述领域的投资给予诸如税收、土地使用和培训等方面程度不同的优惠政策。

(1) 《铝矾土和氧化铝业鼓励法》。在牙买加从事铝矾土或氧化铝的生产可自动享有资本货物、润滑油、油脂和其它化学制品进口免税资格。

(2) 农业鼓励政策。从事某些种类农作物投资者如果其绝大部分农产品都使用在牙买加生产的物资，并在牙买加加工和经营孵化公司，将可获批准农场主地位。一旦成功地获得农场主地位将享受10年所得税和进口税减免。10年后，该地位可延续。

(3) 《出口业鼓励法》。根据该法，要获得鼓励资格，制造商须是制造产品的出口商。如果是完全的出口商（产品100%出口），出口制造产品必须换取硬通货（加共体市场通常不应是出口商的重点）。如果是不完全出口商，其产品的5%须出口到非加共体市场。满足上述要求后，制造商不仅可以取得10年所得税减免，而且免除原材料和机械进口税。对新出口商退税按出口销售和总销售百分比计算；对原有的出口商退税按超过基数增加出口销售计算。该法修正后规定了对非加共体国家出口超过出口总额5%的奖励措施。

(4) 油气生产鼓励政策。注册的炼油者可以免税进口用于建设炼油厂运营和制造石油产品的物资。制造商在7年内免征所得税和付给股东的股利税。

【并购管制】并购相关银行要得到牙买加央行批准。

【数据保护】牙买加2020年5月通过《2020年数据保护法案》，成为第15个颁布隐私法的加勒比地区国家。该法适用于任何收集个人数据的个人或实体，规定两年的过渡期。该法规定了法律适用的范围以及处理个人数据的要求。该法还定义了实体如何处理个人数据以及数据保护标准。法律规定，必须公平合法地处理个人数据。个人数据不得传输到牙买加以外的国家或领土，除非该国或领土确保对数据主体在处理个人数据方面的权利和自由提供足够的保护。

【文化领域投资规定】牙买加重视文化领域发展，2003年出台《牙买加全国文化政策：走向文化超级大国愿景》，提出通过国际协议、外国和文化产业投资，鼓励本地与外国的艺术家联合，培养和促进本地文化。

5.2.3 投资方式的规定

外商可选择下列方式进行投资：设立分公司、合作设立子公司、设立合资或合作公司、并购当地公司等。

【外资并购的法律规定】

(1) 《公平竞争法》。该法案于1993年公布，立法宗旨是确保牙买加商业竞争秩序不受反竞争性行为的影响。主要内容如下：

- ①促进牙买加的商贸竞争；
- ②确保正当经营的企业在牙买加经济环境中获得公平机会；
- ③确保向消费者提供更好的服务，通过更多的商品选择来压低商品价格。

(2) 《公司法》。该法案规定了公司类型、公司注册程序、公司内部治理模式、公司章程的基本内容、公司机构的产生和职责、公司清算及破产的流程等基本规则。

(3) 联合国竞争政策调查。第5次联合国会议上审查了各个国家商业领域的基本状况，为每个国家做出了市场竞争状况分析报告。这个报告是通过广泛征询各行业专家意见并遵循联合国贸发会议（UNCTAD）规则做出的。

【对外资收并购的要求】公司法和证券法规定上市公司的收并购。1996年修订了证券法，使其符合国际法规。牙买加证券交易所的规则和安安全法对其有总体的规定。

牙买加对能扩大生产力的外资收并购基本没有特别的限制。同时，外国投资者必须遵守证券交易所的规则，为将来可能的上市做准备。外资并购手续及操作流程可咨询牙买加贸易投资促进署。

目前尚无中资企业并购遇阻的案例。

5.2.4 安全审查的规定

无。

5.2.5 基础设施PPP模式的规定

2012年，牙买加制定“实施PPP计划政策和制度框架”，将PPP定义为：公共部门和私营部门之间建立长期采购合同，各方在基础设施项目的设计、融资、建设和运营方面发挥专长，或通过资源、风险、回报共享提供服务，涵盖了政府有义务向人民提供的资产或服务。牙买加没有专门相关BOT的法律规定。BOT项目主要集中在基础设施领域，必须要能使公众受益，对产业没有特别要求，专营期限根据具体情况如资本支出、产品需求等决定，特大BOT项目专营期限通常以50年为限。大多数BOT项目是在公

共私营合作制下进行，这种情况要提交牙买加开发银行审查。

牙买加有两个主管PPP的部门：财政部的PPP部门负责评估项目物有所值（value for money）及财政影响，牙买加发展银行的PPP部门负责项目的商业方案和交易阶段的发展，以及项目的日常协调。

截至目前，牙买加共有18个PPP项目，总投资额34.58亿美元，主要集中在公路、港口、电力等领域。

中国交通建设集团有限公司经过认真考察，于2012年7月与牙买加政府签署南北高速公路项目专营协议。该项目总投资额7.3亿美元，南起金斯敦西侧工业园区，北至北部城市八条河，道路全长68公里，由中国国家开发银行提供融资。该项目于2013年1月开工，并于2016年2月4日通车。

5.3 数字经济相关政策和法规

牙买加政府计划推进将技术融入日常运营，以确保牙买加跨越数字鸿沟。加快社会向数字社会转型。继续开发国民身份识别系统（NIDS），为牙买加公民和常住居民获取和存储个人身份信息。

5.4 绿色经济相关政策和法规

牙买加总理霍尔尼斯在2021年“领导人气候峰会”开幕式表示，牙买加将加强国家贡献，到2030年将温室气体排放量减少60%。

5.5 企业税收

5.5.1 税收体系和制度

牙买加现行税种主要有企业所得税、普通消费税、特别消费税、进口关税，财产税和印花税等。

牙买加的企业所得税是对税收居民取得的全球收入征收所得税，非税收居民需就其来自牙买加境内的所得进行征税。

普通消费税（GCT）是指对境内注册纳税人在牙买加提供的货物和服务征收的一种增值税，以及任何人用以在牙买加境内消费或使用的进口商品或服务征税的增值税。

牙买加的税收征管部门采用半自主税收征管模式，根据牙买加2013年税收征管法案，牙买加的税收征管部门遵循良好的企业治理机制和原则。企业按月度交税，企业向税务机关申请，根据税号缴纳各种税费。

牙买加现行的税法体系主要包括《企业所得税法》《普通消费税法》《转让税法案》《印花税法案》和《牙买加税收管理法案》等。

5.5.2 主要税赋和税率

买加实行属地税制。

【公司税费】公司税费见下表：

表5-2 牙买加公司税费

税类	到期日	计算	附注
资产税	在每年的3月15日之前	资产的总价值至少5000万，基于泛加勒比公司资产基础，应支付10万牙元	利息是针对任何未偿还余额，从到期至支付之日之间，每天按15%的年利率缴付。
公司/收入税	在每年的3月15日之前	应付法定所得的25%	作为不受监管的机构，泛加勒比公司不须交纳此税，但公司每年必须在规定的日期提交申报
PAYE-工资税 NIS-国民保险 NHT-国家住房公积金教育税/ED TAX HEART	在回报周期下一个月 的14日或之前	PAYE-员工支付其工资应纳税部分的25% NIS-总支付额的2.5%，上限为150万牙元，由雇主和雇员分别支付相等数额 NHT-由员工付薪资总额的2%，雇主付3% ED TAX-2.25%由员工付，3.5%由雇主付 HEART-3%由雇主从总薪金中支付	
一般消费税(GCT)	在回报周期下一个月 的最后一天之前。	对商品和服务销售征税15%	
印花税和转让税		付款适用于进口商品关税 购买基于价值的资本项目时	

资料来源：中国驻牙买加大使馆经济商务处整理

【个人所得税】个人所得税税率为25%，个人薪水不包括以下各项：在正常工作时间之外误餐补贴，必须的制服和洗衣补贴，其中制服补贴最高为5750牙元，洗衣补贴最高为3400牙元以及电话服务费。在养老金方面，第一个养老金4.5万牙元为免税，若雇员超过65岁，则第二个4.5万牙元也

免税。利息税率为25%。

2016年7月，牙买加议会通过决议，将征收个人所得税的年收入门槛由59.28万牙元提高至100.03万牙元。2017年4月，所得税改革第二步将把个人所得税征税标准提高至150.01万牙元。

表5-3 牙买加个人所得税

年收入区间（万牙元）	适用税率
0-150	0
150.01-600	25%
超过600	30%

资料来源：中国驻牙买加大使馆经济商务处整理

【关税】所有进入牙买加的货物除法律规定减免外，必须交付进口关税；特定税只针对产地为牙买加的特定货物；除零税率和特别规定外，所有进口和本地生产的货物，货值不超过14.4万牙元的一律征收普通消费税；原产地为加共体的货物进入牙买加免征进口关税；对进口石油产品、香烟、啤酒、葡萄酒和酒精饮料、雪茄、方头雪茄烟、卷烟等还征收特别消费税，特别消费税是混合税；车辆税是从价税；对于大多数非加共同体生产的机器和仪器设备征收20%的共同外部税；对进口原材料免征进口关税，但征一般消费税。

【财产税】牙买加从2010年4月1日起提高征收不动产税费率：不动产价值在30万牙元以下，从原来的税费600牙元增至1000牙元；不动产价值超过30万牙元的，从原来的每牙元征收0.5%增至0.75%。据专家计算，拥有100万牙元不动产的业主，在提高不动产税前仅须交税费4100牙元，提高后须交6250牙元的税费。不动产税是牙买加地方政府的一项税收，收入主要用在垃圾收集及处理、街道照明等费用支出上。

【消费税】牙买加政府在2012/13财年预算报告中调整了现行一般消费税税率并扩大了基本税范围，于2012年6月1日生效。主要包括：

(1) 调低一般消费税税率：一般消费税税率从17.5%降至16.5%。(2020年4月，该税率又进一步降至15%)。

(2) 扩大一般消费税征收范围：部分商品自2012年6月1日起征收16.5%的一般消费税。

(3) 关于电费一般消费税：居民不再征收用电一般消费税；商业用电消费税从10%上调至16.5%（2012年7月1日生效）。

(4) 一般消费税与纳税人：根据相关法律规定，年销售额超过300万牙元的商业机构必须登记为一般消费税纳税人并缴纳一般消费税。

作为一个已登记的一般消费税纳税人，当其在购买货物时支付了消费税时，已支付的消费税可以用来抵销其出售货物时收取的普通消费税，并且可以在下一个月的月末前提交一份一般消费税退税申请。例如，5月份

应交的一般消费税在6月末到期。

只有已登记并持有有效一般消费税证书的一般消费税纳税人方可收取普通消费税。法律规定此类机构应将其一般消费税证书置于显著位置。

应注意，不要向未经登记的纳税人支付一般消费税。在商人出示一般消费税登记证书证明其为已登记纳税人之前，不要就任何物品向其支付一般消费税。

【**物业税**】对业主征收的税赋，为由当地政府提供的公共及社区设施所得收入。这项税费针对土地的未开发价值，缴纳时间为4月1日。

对未开发价值高达1万牙元的物业，将收取的统一税费1000牙元。

对于1万牙元以上至100万牙元的物业价值部分，在1万牙元的基础上每增加一元，将额外增收1.5%；对于100万牙元以上的物业价值部分，每增加一元，将额外增收2%。

【**新税收政策**】2013年4月1日，牙买加新税收政策正式生效，此次税改主要包括以下内容：实施大企业税，即向不受监管的大企业加征应纳税所得税的5%，增加雇主0.5%和雇员0.25%的教育税，印花税和转让税从3%和4%提高至4%和5%，将博彩税提高2-3%。

【**数字税**】牙买加暂时没有数字服务税。

【**碳税**】牙买加没有明确的碳税，也没有二氧化碳排放交易系统。但牙买加征收能源税，包括：对汽油、柴油、煤油、燃料油、液化石油气和天然气征收的特定消费税。

5.6 特殊经济区域规定

5.6.1 经济特区法规

牙买加自由经济区法于1982年通过，1996年修订，用以鼓励投资和国际贸易。按照WTO规则，该法案于2015年12月退出。

5.6.2 经济特区介绍

牙买加政府通过港务局管理自由经济区（保税区）：

（1）金斯敦保税区。紧邻金斯敦集装箱码头，原为44英亩，后缩减为约2.8万平方米（303724平方英尺），鼓励服装制造、动物饲料加工、乙醇加工、集装箱及底盘修理和服务、仓储及分销等产业发展。

（2）波特莫尔信息园。位于圣·凯瑟琳区内，面积13.5英亩，鼓励电话营销和呼叫中心等产业发展。

（3）蒙特哥贝保税区。位于蒙特哥贝西南，占地95英亩，鼓励服装制造、电子组装、数据处理和广告处理、电信服务、电话营销和呼叫中心等产业发展。

目前，中国企业尚未入驻自由经济区。

5.7 劳动就业法规

5.7.1 劳动法核心内容

劳动法内容详见：

<https://www.hrmaj.org/index.php/publications/laws-of-jamaica>。

【解聘】雇主应在可靠的证人面前提供书面声明或通知。员工工作时长5年，应提前2周得到通知；5至10年，4周；10至15年，6周；15至20年，8周；20年以上，12周。

禁止因种族、出生地、政治见解、肤色和信仰、怀孕和产假、工会成员或活动等原因解雇员工。

【最低工资】牙买加实行最低工资制。牙买加最低周工资（40小时）为7000牙元（约合48.9美元）。安保人员最低周工资（40小时）调整为9700牙元（约合67.8美元）。安保人员补贴：每小时洗衣津贴44.0牙元（约合0.30美元），枪支津贴48.0牙元（约合0.34美元），警犬津贴33.0牙元（约合0.23美元）；如果在执行公务时受伤或丧命，保险费用275万牙元（约合2万美元）。法定小额优惠包括：工伤补贴、国家保险计划、国家住房基金、保护制服、因病修养、休假、女职工18岁以上工作一年后的休假。

【工作时间】牙买加每周工作40小时，通常每天工作8小时。员工一周最多可以工作6天。

【加班时间】定义为每周工作超过40小时，在休息日或公共假期工作。在周日或公共假期工作，需支付正常时间1.5或2倍的工资。

雇主主要为雇员支付一定的保险和税费，包括工资的2.5%参与国家保险计划，3%教育税，3%住房基金，3%培训费。

5.7.2 外国人在牙买加工作的规定

【相关规定】非牙买加籍人工作必须获得牙买加劳工部颁发的工作许可；英联邦国家公民可在抵达牙买加后申请工作许可，非英联邦国家公民必须在抵达牙买加前获得工作许可。除了法律规定免签外，外国人抵达牙买加必须持有有效签证和返程机票。

外国人赴牙买加工作，不管是从事志愿、商业、职业、慈善、娱乐或体育工作等，都必须在进入牙买加之前获得工作许可或者免工作许可。

申请工作许可需要完成并提交以下证明材料：

（1）给劳动和社会保障部的信。该信应当由牙买加雇主书写，列明申请的原因。还应当说明聘用牙买加本国国民从事预期工作的努力，以及申请者从事该工作的预期持续时间。申请提交时需缴纳1000牙元手续费。

(2) 资格证明。学历或从业资格证书或鉴定信的有效复印件, 提交材料时需出示原件; 申请者的前雇主的书面介绍信或申请人在牙买加以外从事商业和职业活动的证明; 以上所涉及的材料使用英语以外的语言时, 需提供一份有效英语翻译件; 上述材料必须经过治安法官或公证机关的证明。劳动和社会保障部的经过授权的工作人员, 可以证明复印件的有效性。

(3) 概述申请者职业经历的简历。

(4) 警察记录。对于第一次申请者, 提交居住国家安全机构的记录; 对于申请延期者, 提交牙买加警署犯罪记录办公室的记录。

(5) 商业注册证明。

(6) 完税证明。

申请者护照上显示身份证明、护照号、发照日和失效日、到达牙买加状态、相关签证的有效复印页。

1997年7月加勒比共同体(自由流动)专业特长人才法案生效, 凡有学位证书的该法案签署国的公民可申请加共体专业特长人才认定证书。申请该证书需提交本国认证证书、学位证和出生证副本、三张护照式照片、护照复印件、婚姻状况和职业说明, 申请证书信件、联系电话, 如曾改名, 还要提供改名说明。一些专业人士, 如工程师、医生、兽医、护士还要在相关机构注册。

【风险】牙买加法律保证本国人优先雇佣。

牙买加没有规定具体配额。但如外籍工人明显超过牙买加工人, 有可能被一些牙买加人认为不相信本地工人的能力, 而且要向劳动和社会保障部长递交情况说明, 解释对外籍工人的需求。

牙买加劳动和社会保障部联系方式:

劳动部门: 001-876-922-9500-14

社会保障部门: 001-876-922-8000-13

此外, 牙买加治安情况不良, 赴牙买加工作的中国公民应特别注意人身安全。

5.8 外国企业在牙买加获得土地/林地的规定

5.8.1 土地法的主要内容

牙买加大部分土地归个人和私企所有, 也有部分土地归政府所有。政府一般不征用土地, 但是为了公共利益, 也可以依照《土地征用法》的规定征用土地。《产权登记法》《登记法》《楼宇买卖法》《城乡规划法》和《土地开发和利用法》等法案, 就土地买卖、未利用地等相关事宜进行了规定。

5.8.2 外资企业获得土地的规定

1955年9月8日以后，必须有负责土地的部长签发的证照方可获得土地。违反规定的，土地将被没收。外资在牙买加只要有注册公司或获得永久居住权，在牙买加通过合法程序可获得土地，没有限制。购买土地归私人所有，没有年限规定。购买土地需注意与土地署联系、确认产权、查看土地等事项，最好有律师协助。

5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

牙买加法律规定，外资公司参与证券交易与本国公司享受同等待遇。

5.10 环境保护法规

5.10.1 环保管理部门

牙买加环境保护管理部门主要有住房、城市改造、环境和气候变化部、农业和渔业部。环保署（NEPA）是经济增长和就业部的执行机关（<https://www.nepa.gov.jm/>）。

5.10.2 主要环保法律法规

牙买加关于保护环境、评估环境的法律法规综合而完善。其中，自然资源保护局法（NRCA法）、自然资源（许可和许可证）法规是项目发展或者商业运营领域最主要的环护法。其他环保法律法规还包括海滩管理法、海域法、野生动物保护法、森林法和森林法规、公共卫生（妨害行为）法规、洁净空气法、自然资源（空气质量）法规、乡镇计划法等。

法规查询网址：www.moj.gov.jm/laws/

5.10.3 环保法律法规基本要点

【《自然资源保护局法》（The Natural Resources Conservation Authority Act）】该法案规定，任何人不可在未经许可的场地从事企业生产、建筑或开发活动。自然资源保护局有权要求许可证申请者进行环境影响评估（“EIA”）。自然资源保护局同时有权要求申请者向其提供适当的文件或信息，信息的多少取决于紧急度、项目运营的科技化程度、项目可能造成的负面影响等。

【1996年的自然资源（许可和许可证）法规（The Natural Resources (Permits and Licences) Regulations 1996）】该法规的目的是保证NRCA法的有效实施。NRCA法规定，部长可以在自然资源保护局的推荐下，规定需

要许可证的场所以及企业生产、建筑或开发类别。1996年的自然资源（规定场所）法规将整个牙买加定义为规定场所，1996年的自然资源（许可和许可证）法规规定了以下活动需要申请许可，包括发电厂、生态旅游项目、采矿、矿产加工、工业项目、高速路、危险废物存放和处理、湿地改造和清理、墓地和火葬场、动植物进口。1996年的自然资源（许可和许可证）法规同时规定，根据主法案第12条，禁止任何人在没有许可证的情况下，将有毒、有害或污染性物质排放到土地上，或者埋入土地。

【《海滩控制法》（The Beach Control Act）】该法规定，牙买加海滩上、海滩中、海床所有权利归国家所有。任何人未经部长颁发的许可证不得在海滩、海床搭建、建造或维护任何船坞、码头、港口、防波堤，或附属的结构、仪器、设备。同样，任何人不得在没有许可证的情况下利用海滩、海床或海域从事贸易、商业活动。

部长同时有权命令某一海滩、海域、海床为保护区。这些区域一旦被授予保护区，则有可能禁止使用船只、挖泥、或任何干扰海床的活动，破坏或移动珊瑚、海扇和定居海洋生物。部长有权颁布命令的同时，部长同样有权根据特定法律的相关程序撤销该命令。

【《海域法1996》（The Maritime Areas Act 1996）】该法规定牙买加为群岛国家，并划定了多种多样的海区，包括内海、领海、近海区、大陆架。律法条款规定部长可以制定规章保护海洋环境，保护和控制海洋污染；保护内海、领海、近海区、大陆架的生物资源。

【《野生动物保护法》（The Wildlife Protection Act）】该法律允许将牙买加特定区域定义为狩猎避难所，以及在该法案编目里列出这些区域一览。法律规定了对这些区域内的动物、鸟类进行保护。未经许可不得从事特定活动，不能直接向保护区域内有鱼的河流中排放工业垃圾、工业废水、污水或任何有毒或污染物质。

【《森林法1996》（The Forest Act 1996）和《森林法规 2001》（Forest Regulations 2001）】森林法旨在对牙买加国有森林进行可持续管理，森林保管员承担管理责任。森林法规定建立森林储备、森林保护区、促进森林研究、造林活动以及筹备林业管理计划。森林法规已被筹划并正在执行。2001年的森林法规增加了关于森林储备管理、未经许可燃烧森林、砍伐森林的管理规定。采伐森林必须得到森林保管员的许可。

【《公共卫生（妨害行为）法规》（The Public Health (Nuisance) Regulations 1995）】1995年公共卫生（妨害行为）法规规定特定目中的妨害行为包括：

- 因结构缺陷或较差的卫生条件容易成为卫生危险的建筑；
- 固体废物或人或动物排泄物堆积、沉淀；
- 灰尘、烟尘、烟雾、气体；

——将污水、工业废物或任何其他有毒物质排入海洋或任何河道或任何土地上；

——苍蝇、跳蚤、蟑螂、虱子、老鼠和蚊子的侵扰；

——植物过量生长成为害虫滋生地。

【《洁净空气法 1964》（The Clean Air Act 1964）】该法案 提供包括发电厂在内的工业设施和工厂排放的烟尘、蒸汽或燃气的法律规定。洁净空气法规定运营者有义务采取最佳方法防止向空气中排放烟尘、蒸汽或燃气，如需排放，须无毒无害。

【《自然资源（空气质量）法规》（Natural Resources (Air Quality) Regulations）】该法规规定了污染支付原则。目的在于达到并维持较好的空气质量，保证：

——保护人类健康和安全

——将对动植物的伤害降到最小；

——将对财产的损害和对公共福利的不合理干扰降低到最小；

——保持能见度，必要的情况下提高能见度；

——保护牙买加风景、美观和历史价值；

——通过各种切实可行的、经济实用的方式促进防止、降低和控制空气污染。

【《乡镇计划法》（Town and Country Planning Act）】该法负责管理牙买加土地开发。最主要的内容是规定用于特定目的的开发或使用土地必须获得当局（此法案下成立的部门）许可。

【宪法】牙买加宪法（1962年）第三章13(21) 规定，所有牙买加人都享“权利享受健康的生产环境，免受环境恶化、生态遗产退化的伤害或威胁”。《清洁空气法》（1964年）第6(1)条规定，所有工业经营者应使用最佳可行方法：（a）防止任何有毒有害气体逸出；（b）防止任何此类气体排放到空气中；和（c）使排放的此类气体无害。

5.10.4 环保影响评估法规

根据自然资源保护局法，国家环保署（NEPA）如果认为潜在的企业生产、开发或者项目正在或有可能对环境产生消极影响，当局有权要求其提交环境影响评估。

环评机构：自2001年起，NEPA被授权实施自然资源和保护局、乡镇计划局、土地开发和和使用委员会的技术和行政职能。因此，NEPA主要负责环境保护、环境管理、空间规划以及依法执行。在这一授权下，NEPA行使自然资源保护局法（NCRA）第10条赋予的权利，并要求牙买加潜在的项目、基础设施建设进行环境影响评估。联系方式：<https://www.nepa.gov.jm/contact-information>

环境保护标准：NEPA制定了一些用于支持监控和执行环保法律法规的标准，包括：NRCA周围环境标准、周围水质量标准（淡水）、周围水质量标准（海水）、灌溉临时标准、污水标准、工业废水标准、地下水 and 土壤中石油临时标准、噪音标准等。

除NEPA人员外，其他参与环境保护的指定人员包括：森林长官、渔业检查官、狩猎看守员、海洋长官和海洋公园管理员。

环境影响评估通常包括以下步骤：

(1) 初期活动包括划定或建立环境影响评估(EIA)的授权调查范围，选择顾问(负责准备EIA的一方)来进行环境影响评估，审阅现有立法。

(2) 向NRCA提交授权调查范围草稿以供审批。

(3) 实施环境影响评估：

- ①收集背景数据和信息
- ②公众参与调查
- ③确定影响严重程度与大小
- ④项目效果/影响的社会经济分析
- ⑤对项目效果/影响的建议措施
- ⑥项目替代选择分析-经济方面和环境方面
- ⑦项目培训要求
- ⑧制定监控计划
- ⑨该项研究应在EIA报告中备案

5.11 反对商业贿赂规定

《反腐败法(The Corruption Prevention Act)》是牙买加反对商业贿赂的主要法案(<https://moj.gov.jm/laws/corruption-prevention-act>)。

根据《反腐败法》规定：(1) 某人向公务员直接或间接提供或给予任何物品、钱财或其他利益，以求该公务员在其公务职能范围内做或者省略不做任何行为，即构成腐败。(2) 某人以任何形式教唆、煽动、或同谋、或参与、或企图，或共谋上述条款的贪污行为，则构成贪污。(3) 某人为中间人，或通过(企图从政府部委、政府部门、任何法定机构、任何政府企业或任何提供公共服务的机构获得决策的)第三方，为自己或他人谋取利益或收益(不管是否通过某种行为而获取的利益或收益是否对政府有害)，即构成贪污行为。(4) 某人如果实施以下行为则构成贿赂：向任何机构给予或同意给予或提供礼物或报酬，以求其做或不做，已经做或没有做任何与其委托人的事务或生意相关的行为，或表明或者不去表明与其委托人的事务或生意相关的偏爱或厌恶。

5.12 外国企业承包当地工程的规定

5.12.1 许可制度

相关法规和要求：

【总承包商法】该法律主要涉及调查政府合同（公共机构颁发的许可证、许可、特许，或公共部门签署的以提供物资或服务为目的施工合同或其他合同）是否有腐败行为，例如通过行贿受贿以授予政府合同。为此，该法律任命一位总承包商并给予办公室负责人广泛的调查权限，以确定授予的政府合同是否收到了行贿受贿等腐败行为的干扰。

总承包商法规定成立国家合同委员会（NCC）以管理政府合同的授予。该委员会的主要目标是提高授标工作的效率，促进政府合同实施，保证合同授予的透明度和公平性。

委员会职责主要包括：检查政府合同竞标的标书；批准或审查特定限制内政府合同授标；特定限制内政府合同授标的情况下，向内阁推荐中标方；对预期承包商进行注册，根据政府合同级别和范围进行注册分类；根据工作类别建立并更新注册承包商目录；持续对承包商财务、人力资源、技术、财务和管理能力以及业绩进行评估；向内阁提出建议，以改进政府合同授予和实施的效率；监督委员会成员的活动。

委员会若认为有必要，有权采取任何行动或介入任何交易以发挥其职能。

【牙买加政府公共部门采购程序指南】该指南与NCC的工作相辅相成，阐明了物资、工作和服务供给的政府合同采取公开竞标、有限竞标、直接授标或政府合同可从手册中免除（例如，政府“双边协议和其他协议”下的采购）的几种情况。

指南规定了政府采购程序中每个官员负责的合同价格的门槛或限制。内阁是授予政府合同的最高权力机构，指南规定高于4000万牙元的政府合同必须由内阁审批。

指南要求所有的承包商，包括外国承包商，都必须在NCC注册才能被授予合同。在合同或采购属于从手册免除的情况下，承包商可以不必在NCC注册。

总承包办公室有权向国会报告其授予合同的调查结果，但是无权废除授予的合同。同样，NCC也无权废除与政府部门签订的合同。

牙买加不允许外国自然人在当地承揽工程承包项目。

5.12.2 禁止领域

牙买加禁止外国承包商参与军工等涉及国家安全的工程项目。

5.12.3 招标方式

一般采取竞争性招标，又分为公开投标和选择性招标两种方式。选择性招标又包括有限招标和独家招标或直接签订合同。

5.12.4 验收规定

牙买加议会2018年通过了《2018年建筑法案》，该法案于2019年1月15日生效。该法废除了金斯敦和圣安德鲁建筑法案和教区议会建筑法案，并制定了新的规定，监管建筑行业。该法案通常适用于牙买加的建筑工程和建筑用途的改变，无论该建筑是在法案生效之前还是之后建造的。该法案为牙买加制定了国家建筑规范，包括针对不同类别建筑工作的一系列法规。根据该法案，国际建筑规范与标准局宣布为规范标准的11份文件一起，被规定为牙买加国家建筑规范。

5.13 保护知识产权的规定

5.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规

牙买加宪法保护知识产权。牙买加是世界知识产权组织成员和伯尔尼公约的签约国。作为世贸组织成员，牙买加正在逐步完善与贸易有关的知识产权等方面的立法。（牙买加知识产权办公室网址：<https://www.jipo.gov.jm/>）

【专利法】保护专利权人在专利授权国一段时期内对一项发明的独占使用权，禁止他人生产、使用或销售该发明。专利保护期限是从公开之日起14年。

【商标法】1999年的新商标法于2001年开始实施，商标是指能够以图形代表，并能将不同商品或服务区别开的标志。商标的保护期限是从登记之日起10年，此后可以无限期延长。

【版权法】版权是文学、戏剧、音乐、艺术作品的作者对其作品享有的权利，版权保护之日从作品创作完成之日起开始计算，它的保护期限是作者有生之年至去世后50年。

5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

一旦知识产权所有人发现其权利被他人侵权，可以到法院起诉侵权人，法院将根据相关法律规定对侵权人作出法律判决。

5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

公司间的争端可以诉诸当地法院或解决争端基金会，外国投资者可以参照国际投资争端解决中心的案例。加勒比法院解释和适用经修订的《查瓜拉马斯条约》，包括加共体单一市场和经济体。可以通过解决争端委员会和特许仲裁委员会加勒比分支机构解决争端。牙买加私营部门组织也建立了商业替代性纠纷解决中心。

【国际协定】中国与牙买加于1994年签署了关于鼓励和相互保护投资协定；牙买加是WTO的成员，遵守相关义务。牙买加政府制定了许多吸引投资的优惠政策，目前有些政策不符合WTO相关规定，应在2003年废止，但WTO允许其延期修改优惠政策，世界银行下属外国投资咨询服务机构和当地税务审查委员会正在办理相关事务。牙买加参加了美洲国家组织、《承认和执行外国仲裁裁决公约》、《解决投资争端公约》、加共体单一市场和经济体、《查瓜拉马斯条约》等。

牙买加是国际争端解决中心的签署国，承认国际仲裁。承认外国法院判决。如果牙买加政府和外国投资者发生纠纷，可以通过仲裁或诉诸当地法院。

【司法救济】外资企业享受国民待遇，但牙买加法院体系负担较重，法律诉讼一般要持续3-4年，甚至长达10年。

6. 在牙买加开展投资合作的手续

6.1 投资注册企业需要办理的手续

6.1.1 设立企业的形式

根据牙买加《公司（修正）法》（The Companies (Amendment) Act, 2013）可以设立股份有限公司、担保有限公司（无股份）、担保有限公司（有股份）、股份无限公司。

根据牙买加《商业名称注册法》（The Registration of Business Names Act）可以设立个人独资、合伙经营，还可以设立外国公司驻牙买加分公司。

6.1.2 注册企业的受理机构

牙买加公司办公室（Companies Office of Jamaica）。

6.1.3 注册企业的主要程序

【注册申请程序】牙买加注册企业的主要程序：

填写商业注册表格（Business Registration Form），连同公司文件提交给牙买加公司办公室审核。

6.2 承揽工程项目的程序

6.2.1 获取信息

工程项目招标的信息可以在牙买加各主要报刊上获取，也可以在互联网上获得信息。

6.2.2 投标方式

牙买加国家投资项目或利用国际组织贷款或援款项目，一律采用招标方式。

6.2.3 政府采购

牙买加不是《政府采购协议》下的复边（plurilateral）协议的成员，政府采购的透明度尚需提高。为提高公共采购效率和质量，2014/15财年牙政府将在5家试点单位开通电子竞标系统。为精简公共部门业务，牙政府拟于2017/18财年拨付6.52亿牙元打造政府招标及采购系统，提高政府采购的透明度和效率。该项目资金来源包括中拉合作基金、欧盟及美洲开发银

行。

6.2.4 许可手续

在牙买加承包工程项目，技术监督由政府相关部门负责，如公路项目设计，必须获得牙买加运输工程部所属的道路工程署（National Works Agency）的批准。此外，项目开工也必须得到地方政务会（Parish Council）的批准。

6.3 专利和注册商标申请

6.3.1 申请专利

牙买加知识产权办公室（Jamaica Intellectual Property Office）是牙买加负责专利事物的主管部门，成立于2001年1月。企业申请专利须向知识产权办公室提交申请。牙买加知识产权办公室发放的专利特许证有效期为14年。

6.3.2 注册商标

牙买加《新商标法》（New Trade Marks Act, 1999）于2001年9月1日生效。在先商标使用人或打算使用商标的人有权获得商标注册。任何声称其为商标注册所有人或打算使用该商标的人可以提交商标注册申请。牙买加商标申请受理机关为牙买加商标注册局。

【商标申请所需文件】（1）经签署的授权委托书，该文件可以在商标申请提交后补交；（2）商标图样12份（印刷体文字商标除外）；（3）商标申请人的详细情况以及所涉及的商品或服务清单。

6.4 企业在牙买加报税的相关手续

6.4.1 报税时间

牙买加的财政年度时间为每年4月1日至次年3月31日。报税按月或按半年进行，视企业不同情况而定。

6.4.2 报税渠道

企业必须聘请注册会计师或会计师事务所向牙买加税务局报税。

6.4.3 报税手续

企业按规定填写报税单，提供相关文件，缴纳税款后，牙买加税务局即出具完税证明。

6.4.4 报税资料

企业须向税务部门提供资产负债表、损益表、报税单等。

6.5 工作许可证办理

6.5.1 主管部门

牙买加负责外国人工作许可管理部门是劳动和社会保障部。（<https://www.mlss.gov.jm/departments/work-permit-2/>）

6.5.2 工作许可制度

外国人赴牙买加工作，无论任何形式包括志愿、商务、生意、专业、慈善、娱乐或体育，都必须先在牙买加劳动和社会保障部获得工作许可，然后向牙买加驻当地使馆申请工作签证。

6.5.3 申请程序

工作许可由在牙买加的雇主、承包商（个人）、牙买加投资贸易促进署或法律代理向牙买加劳动和社会保障部提出申请。

6.5.4 提供资料

在牙买加申请工作许可，需要提供的材料包括：

（1）牙买加雇主向劳动和社会保障部常务秘书提交外国雇员请求信，内容包括寻找本地雇员的努力和外国雇员拟在牙买加工作的期限。

（2）专业资格证明材料。其包括学术或专业资格认证的影印件；申请人前雇主的书面证明信；英文翻译件（如果原件非英文本）须经过公证；专业资格证明材料须经过公证。

（3）申请人的履历。

（4）警察部门出具的无犯罪记录。

（5）商业注册证明。

（6）牙买加税务局提供的（TCC）无欠税证明（适用于已开业一年以上的企业）。

（7）申请人的护照复印件。

（8）申请人照片2张。

（9）企业的税号（TRN）。

（10）申请人如果是更新工作许可证或免工作许可证，必须提供无欠税证明、商业注册和无犯罪记录证明；过去三个月的工资单影印件等。

6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

6.6.1 中国驻牙买加大使馆经商处

地址：8 Seaview Avenue, Kingston 10, Jamaica
电话：001-876-9273069
传真：001-876-9273871
电邮：jm@mofcom.gov.cn

6.6.2 牙买加中国企业协会

电话：001-876-6228888
传真：001-876-9081738
电邮：acejamaicalimited@gmail.com

6.6.3 牙买加驻中国大使馆

地址：北京市朝阳区秀水街1号，建国门外外交公寓6-2-72室
邮编：100600
电话：010-65320667、653206701
传真：010-65320669
电邮：embassy@jamaicagov.cn
网址：www.jamaicagov.cn

6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心

地址：北京市东城区安定门外东后巷28号
邮编：100710
电话：010-64515042、64515043
传真：010-64212175
电邮：guobiezhinan@mofcom.gov.cn

6.6.5 牙买加投资促进机构

牙买加投资贸易促进署
地址：18 Trafalgar Road, Kingston 10, Jamaica
电话：001-876-9787755、9783337
免费咨询电话：001-877 INVESTJA（4684352）
传真：001-876-9460090
电邮：info@jti.org.jm
网址：www.jamaicatradeandinvest.org

7. 中资企业在牙买加开展投资合作应注意的问题

7.1 境外投资

中资企业在牙买加投资，要了解并遵守当地法律法规，聘请当地的会计师公司帮助解决有关报税和审计事宜，聘请当地律师（非全职）帮助审阅各种法律文件和合同。投资项目须符合当地环保要求并事先与项目所在地大区的区政委员会沟通。

中资企业应结合自身优势，认真分析当地的资源和市场，制定出适合企业发展的规划。

牙买加全国议会每5年举行大选，2020年9月3日，牙买加举行大选，2021年无选举。

【案例】2016年11月酒钢收购俄罗斯铝业联合公司Alpart氧化铝厂，项目所在地为圣伊丽莎白区奈恩市。2017年6月酒钢完成复产工作。复产以来，随着产能逐步提升，其工艺技术落后、主体装备效率低、自备电厂不稳定、设备陈旧等问题逐步暴露出来，这些问题导致Alpart生产极不稳定，成本与市场价格倒挂，生产难以为继。因此2019年9月份Alpart工厂全面停产，以确保安全、高效对其进行升级改造。Alpart赤泥湖原为湿排工艺，随着Alpart厂进入停产改造阶段，原赤泥湖存在干燥后扬尘的环境风险，易对周边居民生活造成影响且引起负面舆情的发酵。通过提前采取铺设防尘网、维护喷淋管线等措施，2021年一季度较为有效控制了扬尘问题。

7.2 对外承包工程

承包工程公司在承接工程之前要认真了解项目情况，作好项目可行性研究，要充分考虑可能存在的风险因素，在认真作好调研的基础上作出决策。

在开展承包工程时要认真执行《对外承包工程管理条例》（国务院令 第527号）。

在签订合同时可依照非迪克（FIDIC）条款，使材料费和人工费能随行就市，及时调整，以降低风险。

施工合同进度表要在对所承包工程进行充分调研后根据施工条件来制定，减少盲目性。

合同应有中英文两个文本，尽可能明确有关涉及当地事务应由业主负责。

合同签订后要做到“重合同、守信誉”，按照合同的规定开展承包工程。

承包工程公司的人员配备要考虑周全，必须要了解牙买加法律法规、财会和工程施工规范流程的专业人员、外语人员。承包工程公司要熟悉牙买加的施工规范和标准，要与业主保持沟通。在平时与业主和设计等部门沟通中尽可能采用书面形式，确保有据可查。

牙买加对外国承包工程公司招聘当地工人有明确规定，雇佣一个外国工人需同时雇用牙买加当地1.5或2个工人。

中国公司在牙买加承包工程还要注意：要和当地政府和社区搞好关系，与工会负责人保持沟通。总承包商与分包商管理责任要分清，出现问题要尽量通过协商解决，避免矛盾激化。

7.3 对外劳务合作

目前，中国与牙买加在劳务上的合作主要在旅游业，且主要集中于酒店建设。中国企业在牙买加开展劳务合作需要注意的是：中国劳务人员要在取得工作许可后方可到牙买加工作；企业要按合同行事；要理顺工人与管理层之间的关系；企业要保障工人的合理合法权益。

在劳务人员赴牙买加之前，需先从牙买加劳工部获得在牙买加工作许可批准文件。等待工作许可批准文件时间约2个月或更长时间。在申请批准该文件时，要提交由中国公证机关出具的办理人在中国无犯罪记录英文证明，凭此文件到牙买加驻华使馆办理签证，到牙买加后劳务人员即可到劳工部办理工作许可证件。

7.4 防范投资合作风险

在牙买加开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对投资或承包工程国家的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。相关企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在牙买加开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发

展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追。

8. 中资企业如何在牙买加建立和谐关系

8.1 处理好与政府和议会的关系

中国企业要积极关注牙买加政府的换届和选举了解政府各部门的职责以及关注的重点问题。通过多种方式让当地政府了解中国企业的发展理念和规划，争取获得政府层面的支持。

8.2 妥善处理与工会的关系

牙买加有两大工会组织，布斯塔曼产业工会（BITU）和全国工人工会（NWU），分别隶属于两大不同的政党，牙买加工党和牙买加人民民族党。1994年1月成立的牙买加工会联合会，是各工会组织的联合组织，对牙买加经济和社会生活有着广泛的影响力。工会通常有自己的行规，在维护就业者的权益方面的作用，有时甚至超过政府。

牙买加工会会员约占劳工总数的20%，工会组织活跃，特别在建筑业，劳资关系紧张，罢工、暴力事件时有发生。

工会问题通常是投资者感到最为棘手的问题。在牙买加的中资企业要认真了解企业所在地工会的组织情况，掌握工会组织活动的特点，与工会建立定期对话机制，保证双方沟通渠道的畅通。一旦发生劳资纠纷或摩擦，应主动同当地工会组织取得联系，通过对话、谈判等方式妥善解决问题。

8.3 密切与当地居民的关系

中牙两国有着深厚的传统友谊，牙买加人普遍对中国人的印象较好，认为中国人工作勤奋，友好善良。尤其是北京奥运会上，牙买加体育代表团取得了历史最好成绩，中国在当地的知名度也大幅提高。

中国企业密切与当地居民的关系的具体做法应主要包括：尊重当地文化，融入当地社会，比如积极参加当地的各种文化体育活动，增强与当地居民之间的相互了解等；热心公益事业，参与建设当地社区活动，当所在国遭受自然灾害时，能积极伸出援助之手；广泛开展企业合作，建立与政府、商协会以及当地厂家和消费者的良好关系，建立有效的沟通和协调机制。

2020年3月-12月，泛加糖业帮助周边社区、学校进行10次机械割草、清淤工作。2021年1月，帮助周边学校2次清洗教学楼，向学校捐赠10车表层土等。

8.4 尊重当地风俗习惯

牙买加有许多宗教。大部分牙买加人都是基督徒，主要教派群体包括：英国教徒、浸信会教徒、上帝论者、耶和華教徒、卫理公会派教徒、摩拉维亚教徒、圣灵降临节集会教徒、天主教徒、第七日耶稣复临论者以及牙买加和开曼群岛的联合教堂。其它存在的宗教包括伊斯兰教、犹太教、印度教和塔法里教。牙买加的礼仪与英联邦国家和拉美国家比较近似，最常用的称呼是先生、女士、太太和夫人等，习惯在称呼前面加官衔和职称。赴宴时，被邀请的人应带礼物。牙买加的禁忌与英国类似，比如，不问对方的收入、不问妇女的年龄和婚姻状况。“13”被认为是不吉利的数字，“7”通常被认为是吉利数字。

中国企业和人员要充分尊重当地居民的宗教信仰和各种民风民俗，做到入乡随俗，按照当地的礼仪标准开展社会交往活动。

8.5 依法保护生态环境

牙买加政府和人民非常重视当地的生态环境保护，尤其是水域、森林资源的保护。中国企业在当地从事生产经营活动，首先要了解当地的环境保护的相关法规和标准，并严格按照规定约束企业经营行为，规范企业污染水平的监控，加强企业环境保护和风险防范机制建设。

酒钢阿尔帕特氧化铝厂原赤泥湖在旱季存在干燥后扬尘问题。企业通过提前采取铺设防尘网、维护喷淋管线等措施，努力有效控制扬尘问题。

8.6 承担必要的社会责任

任何企业都是一个负有社会责任的主体，跨国企业还要承担所在国的社会责任。如果跨国企业只讲经济利益而忽视社会责任，那就可能引发一系列社会问题，增加社会的负担；反之，如果企业在谋求经济利益的同时，自觉履行道德义务，承担必要的社会责任，那就可以树立良好的社会形象，提高自己产品和服务的声誉，从而扩大促进企业利润增长的发展空间。企业的社会责任包括对向自己提供产品和服务的供应商负责，对自己所提供的产品和服务的消费者负责，对由此产生的社会效果和环境效果负责等等，更重要的是对自己的员工负责，尊重和关心他们，维护他们的权益。概括来讲，主要就是承担明礼诚信确保产品货真价实的责任，承担交纳税款的责任，承担保护环境和维护自然和谐的责任。

中资企业在牙买加总体上树立了良好的企业形象和信誉，积极履行企业社会责任，为改善当地百姓生产生活给予力所能及的帮助，受到牙买加

各界的好评和信赖。

【案例】

(1) 2016年3月23日,由中国交通建设集团投资、其下属的中国港湾工程有限责任公司承建的牙买加南北高速公路将举行盛大的竣工通车仪式,牙买加人民将载歌载舞、举国欢庆。项目建设过程中,为确保项目施工质量,中港公司特意聘请美国路易斯·伯杰集团公司作为项目工程监理,坚持高标准,严把质量关。中港始终坚持合作共赢、共同发展的理念,举办各种培训课,提高当地人员的技能,最大限度地保障当地居民就业。项目的建设,直接创造了2000多个就业岗位。项目的全线通车,将为牙买加带来更多的服务型就业机会,形成当地更加便捷的物流网络,进一步推动牙买加经济社会快速发展。同时,高速路的建设,带动了中国原材料、机械设备的出口和人力资源的输出,中国品牌得到牙买加的充分认可,中国企业受到牙买加的热烈欢迎,该项目堪称中牙经贸合作的典范。

(2) 中国港湾工程有限责任公司积极参与公益事业,在修建牙买加南北高速公路过程中践行企业社会责任,为社区修建道路、为贫困生提供奖学金、为山区小学修缮校舍等,将企业发展与牙买加经济社会发展有机融合,与社会各界建立了良好的关系,用具体行动展现了中国弘义融利、互利共赢的合作理念。

(3) 疫情以来,中资企业积极为牙各界捐赠抗疫物资,支持牙方抗击疫情。例如,2020年6月,牙买加中资企业协会向牙买加卫生部捐赠价值约28万人民币(4万美元)抗疫物资。泛加糖业公司向牙红十字会捐赠3吨黄糖;向西摩兰弗洛姆警局捐赠抗疫物资等。国药集团加勒比公司向牙卫生部捐赠约5万元人民币抗疫物资。河南五建向牙卫生部捐赠价值约12.5万元人民币抗疫物资,包括20000个外科口罩、5,000双医用手套、300套防护服。郑州宇通客车向牙交通矿业部捐赠9900个口罩。中国电建向牙买加克拉伦敦教区小学捐赠2万人民币疫情期间学习用具,等等。

8.7 懂得与媒体打交道

媒体在现代生活中是一种独特的公共资源,有着巨大社会影响力,发挥着正、负两方面作用。在牙买加的中国企业要学会与媒体打交道,使其为企业发展发挥良好作用。可组织媒体到企业参观采访,了解企业发展情况,对企业进行正面宣传,与媒体形成良性互动的和谐关系。当发生重大事件或涉及社会敏感问题时,不要拒绝媒体,而是要做好预案,通过媒体与大众交流,充分发挥媒体的积极作用。

建立舆情跟踪分析机制。指定专人收集报纸、电视、网络等媒体对企业报道的信息,对报道内容加以分析研判。

组织丰富多彩的日常宣传推广工作。如通过媒体组织有奖征答、答读者问、专访、科普文章、书信、等丰富多彩的活动。此外还可采用海报、传单、招贴画、贴纸、小册子、甚至广告等方式对企业进行宣传。

8.8 学会和执法人员打交道

牙买加是一个法制国家，有税务、移民、海关、警察、劳工等执法机构，中资企业及人员应依法进行生产经营活动，积极配合牙方执法机构及人员执行例行公务。

如非例行执法，应要求允许中国企业律师到场，同时报告中国驻牙买加大使馆。如中国企业或人员遭遇不公正待遇，中资企业人员应理性应对，不要与对方执法人员发生正面冲突，有理、有力、有节地交涉，以捍卫自己的合法权益。

8.9 传播中国传统文化

中国传统文化是世界优秀文化中的瑰宝，随着中资企业“走出去”逐步走进东道国（地区）（由《指南》编制办公室统一更新）

在牙买加的中资企业在不断完善壮大自身实力的同时，也应成为传播中华传统文化、提升中国软实力和地区影响力的重要使者。中资企业在当地开展投资合作的过程中，可采取联谊、举办展览、文艺演出等多种形式，积极弘扬中华传统文化。

【案例】中国港湾工程有限责任公司在投资并承建牙买加南北高速公路项目过程中，项目部尽可能多地举办各种文体娱乐活动，如拔河比赛、圣诞聚会、文艺汇演等，搭建中牙员工交流互动的平台，构筑中牙文化相互认知的桥梁。

8.10 其他

中资企业在当地构建和谐关系时还应特别注意与当地同行业企业的和谐相处、有序竞争等，遵守驻在国的法律法规和风俗习惯，注意言谈举止，同时营造和谐的企业氛围。建议公司建立定期会议制度，讨论和研究出现的问题，对发现的问题和苗头及时采取应对措施，防止矛盾激化和失控

9. 中资企业/人员在牙买加如何寻求帮助

9.1 寻求法律保护

中国企业或人员的合法权益受到侵害时，应循正当途径解决，不要采取贿赂等不合法方式，以免问题复杂化。

应当依据合同及当地有关法规与对方协商解决。如协商未果，可向当地法院提起诉讼。

9.2 寻求当地政府帮助

中国企业在牙买加投资合作过程中，要与所在地政府主管部门取得联系，并及时通报企业发展情况，根据当地法规积极寻求政府支持。

牙买加投资主管部门是牙买加投资促进署。其主要职能是吸引和帮助投资者，促进贸易与工业的发展，为贸易出口商稳固已有市场和寻找新市场，改善国家的商业环境，增强牙买加的投资吸引力。

9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

中国企业应该在进入牙买加市场前，征求中国驻牙买加使馆经商参处意见；投资注册完成后，按规定及时到使馆经商参处报到备案，并保持与使馆经商参处的联络畅通。遇到重大问题和事件发生，在向国内公司报告的同时，要及时向大使馆报告；在处理相关事宜时，要服从使馆的领导和协调。

中国驻牙买加大使馆经商处

地址：8 Seaview Avenue, Kingston 10, Jamaica

电话：001-876-9263609

传真：001-876-9273871

电邮：jm@mofcom.gov.cn

9.4 建立并启动应急预案

建立应急预案。中国企业在牙买加开展投资合作，要客观评估潜在风险，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制定应对风险预案。对员工进行安全教育，强化安全意识，指定专人负责安全生产和日常的安全保卫工作；投入必要的经费购置安全设备，给员工购买保险等。

采取应急措施。遇到突发自然灾害或人为事件发生，应及时启动应急

预案，争取将损失控制在最小范围。遇到火灾和人员受伤，应及时拨打当地火警和救护电话；之后立即向中国驻牙买加大使馆或总领事馆报告，同时向企业的国内总部报告。

牙买加应急事项联系方式：报警 / 天空 / 海洋救生：119

火警 / 急救：110

飓风信息：116

交通事故处理：9292997（金斯敦）、9529533（蒙特哥贝）

移民局：7544742

警察局：9277778

海关：9225140

9.5 其他应对措施

牙买加中国企业协会（ACEJ），成立于2017年6月16日，为在牙中国企业提供服务。联系方式：(876) 897-0888

10. 在牙买加应对新冠肺炎疫情

10.1 新冠肺炎疫情现状

2020年3月10日牙买加确诊首例新冠肺炎病例。根据世界卫生组织统计数据，截至2021年12月30日，牙买加累计确诊病例92,950例，累计死亡病例2,464例；过去7日新增确诊病例821例，新增死亡病例14例；每百人接种疫苗40.09剂次，完全接种率为18.74%。

中国与牙买加合作抗疫情况：2020年3月，中方向牙方援助价值83万元人民币的抗疫物资，包括1000个医用N95口罩、1000件医用防护服、200个红外体温计、1000个医用隔离眼罩、1000副医用手套、1000双医用隔离鞋套；4月23日双方签署交接证书。2020年5月12日，中方与加勒比地区建交国举行应对新冠肺炎疫情副外长级特别视频会议，表示将与加勒比国家分享信息，交流防疫经验，提供支持和捐助。2020年8月13日，中方再次向牙提供价值30万元人民币抗疫物资，包括4000个医用N95口罩及1450件医用防护服。牙买加政府正与中资企业洽谈采购中国疫苗事。

牙买加金融系统稳定委员会发布牙央行2020年金融稳定性报告，评估称受疫情影响最大的依次是酒店和餐饮、交通、采矿、娱乐、分销和通信业。

【旅游业】牙买加经济高度依赖旅游业，疫情对旅游业造成沉重打击。2020年来牙买加游客数量133万人次，同比下降68.6%，其中4、5月人数为零。自2020年3月至12月，疫情导致旅游业直接损失367亿牙元。

【糖业】2021年榨季开始后，受疫情影响，国内技术支持人员无法到场，但生产经营仍在稳步推进。

【建筑业】大部分仍持续施工，但人员轮换受到疫情一定影响。

牙买加国内经济呈现缓慢恢复迹象。2020年第四季度，GDP环比增长0.9%，延续增长势头。国际货币基金组织预计，2021年全年牙买加经济增长预期为1.5%，2022年将加速恢复。

10.2 疫情防控措施

自新冠肺炎疫情暴发以来，牙买加政府主要采取了以下措施：

(1) 成立专门应对协调机制。牙买加政府根据《灾害风险管理法案》成立以霍尔尼斯总理为首的国家灾害风险管理委员会，专门负责协调应对疫情。自2020年3月24日起，牙买加海空客运入境通道全部关闭。从6月1日起，牙买加将为其公民返牙开启边境。6月15日起，为所有外国游客重

开边境。自2020年4月1日起实行全岛宵禁，时间不断调整。

(2) 及时发布疫情防控信息。新冠肺炎疫情发生以来，牙买加每日召开新闻发布会，及时通报新增确诊、死亡和康复病例数及确诊病例来源信息等疫情信息，更新防控举措，回应各方媒体及公众问题，澄清检测能力、检测范围、隔离病房数量、治愈标准等问题。牙买加卫生部网站、总理个人推特和社交媒体等定期发布疫情情况和信息一览图。

10.3 后疫情时代经济政策

【缓解疫情、促进经济复苏的综合措施】

(1) 牙买加财政部出台256亿美元经济刺激和社会“关怀”(CARE)计划，向受新冠肺炎疫情影响的各个行业、企业、员工、学生、贫穷和弱势群体等提供各类现金资助；出台向中小微企业提供约10亿美元税收抵免政策。牙买加财政部还协调其他部门和机构，积极缓解新冠肺炎疫情对牙买加经济社会的负面影响。牙买加农渔部、旅游部、交通运输部等分别采取措施，鼓励牙本地化生产经营，倡议民众购买本地产品，防止哄抬物价，确保粮食安全和至少3个月食品供应。为旅游业从业人员提供特殊津贴，允许医务工作者、军警、消防员等一线应急工作人员免费乘坐公交车。

(2) 牙买加推出一项总额为600亿美元(约4亿美元)的社会经济复苏和疫苗计划(Social and Economic Recovery and Vaccine (SERVE) Programme)，旨在促进经济恢复和接种新冠疫苗。根据该计划，2021-2022财年，牙政府将支出311亿美元(约2亿美元)用于基础设施建设，105亿美元(约7000万美元)用于公共卫生事业，其中60亿美元(约4000万美元)用于采购疫苗。牙政府计划自行购买350万剂疫苗，实现为约200万牙公民接种疫苗目标。

(3) 在贸易方面，作为牙买加政府应对新冠疫情刺激经济计划的一部分，将出口相关规费削减一半，主要涉及咖啡、可可、香料和椰子等较大宗农产品出口许可费用。

【在接受国际援助用于恢复经济方面】

2021年3月，世界银行执行董事会批准为牙买加疫情应对和恢复发展政策贷款提供1.5亿美元融资，有助于政府保护穷人和弱势群体，支持可持续的业务增长，创造就业机会，强化政策和制度以实现弹性复苏。

2021年3月，牙买加从美洲开发银行(IDB)获得7500万美元的贷款，用于改善公共政策，提高财政管理的效率和有效性，以应对疫情造成的健康和经济危机，促进疫后经济和财政复苏。IDB贷款期限为20年，宽限期为5.5年，利率基于LIBOR利率

10.4 对外商投资企业的抗疫专项支持政策

牙买加针对部分行业制定具体防控措施。对BPO、旅游业等公司提出具体防控要求；成立专门指导委员会，进行防控安全教育，指导企业的防控措施。持续进行风险评估和成本效益分析，尽最大努力将疫情对在牙买加投资企业的负面影响降到最低，避免实行不必要的限制措施，以免影响外商投资企业在牙买加经营。

调整对在牙买加外商投资企业人员工作签证和商务签证办理政策，采用网上预约的办法，为滞留或工作签证过期的外商投资企业人员办理签证延期。

10.5 对中资企业的特别提示

(1) 中方人员、物资流动受阻。中资机构普遍暂停人员轮换和休假等安排，导致项目人员短缺、项目工期延长、员工压力大、情绪波动大等。因全球供应链、物流受阻，企业物流成本上升，供应链紧张，成本压力增大。

(2) 按中国国内及牙买加当地防控要求，部分中资企业项目暂停或推迟，企业人员、资金等成本大幅增加。

(3) 牙买加经济下行压力增大，企业在牙买加开展经营活动风险增加，项目谈判不确定性增大。部分项目面临可能被取消或者已签约但无法执行的两难境地。

(4) 受新冠肺炎疫情影响，牙买加失业人员大幅增加，社会治安恶化，中资企业除要保证人员人身安全外，还要注意防护财产安全和人身安全，增加安保费用等。

附录1 牙买加政府部门和相关机构一览表

- (1) 外交和外贸部
- (2) 财政和公共服务部
- (3) 卫生健康部
- (4) 国家安全部
- (5) 工业、投资和商务部
- (6) 司法部
- (7) 教育、青年和新闻部
- (8) 科学、能源和技术部
- (9) 农业和渔业部
- (10) 地方政府和社区发展部
- (11) 交通和矿业部
- (12) 住房、城市改造、环境和气候变化部
- (13) 文化、性别、娱乐和体育部
- (14) 旅游部
- (15) 劳动和社会保障部

附录2 牙买加中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表

1. 华人商会和社团

(1) 中华会馆

电邮: sophie_gyj@163.com

(2) 商会

电邮: paulyao2008@hotmail.com

2. 主要中资企业

(1) 中成国际工程发展公司经济住房项目组

电邮: jamaicahousing@gmail.com

(2) 中兴通讯股份有限公司牙买加代表处

电邮: xiang.jun2@zte.com.cn

(3) 华为技术有限公司牙买加与加勒比海办事处

电邮: zhoubo.zhou@huawei.com

(4) 中达建设集团股份有限公司

电邮: zdaconstructionltd@gmail.com

(5) 中国港湾牙买加美洲区域公司

电邮: yamaijia@chec.bj.cn

(6) 泛加勒比糖业公司

电邮: pancaribbean@sugar@gmail.com

(7) 酒泉钢铁集团

电邮: sunjing@jiugang.com

(8) BYD建筑工程有限公司

电邮: ronazhao@dingtalk.com

(9) 南通二建有限公司

电邮: 2552655593@qq.com

(10) 国药国际有限公司

电邮: zhouhao8@sinopharm.com

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《牙买加》，对中国企业尤其是中小企业到牙买加开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到牙买加开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进牙买加的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。本《指南》由中国驻牙买加大使馆经商处编写。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部美大司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、牙买加国家统计机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2021年12月